

法務部矯正署綠島監獄廉政暨維護簡訊

106 年 12 月 11 日

廉能是政府的核心價值
貪腐足以摧毀政府的形象
公務員應堅持廉潔，拒絕貪腐
廉政檢舉專線：0800-286-586

「公務員廉政倫理規範問答集」

～行為規範內容～

- 問：公務員對於與其職務有利害關係者餽贈財物，該如何處理？
- 答：(一) 原則：對於與其職務有利害關係者餽贈財物，原則上應予拒絕（本規範第 4 點前段參照）
- (二) 例外：但有下列情形之一，且係偶發而無影響特定權利義務之虞時，得受贈之（本規範第 4 點但書參照）：
1. 屬公務禮儀。長官之獎勵、救助或慰問。
 2. 受贈之財物市價在新臺幣 500 元以下；或對本機關（構）內多數人為餽贈，其市價總額在新臺幣 1,000 元以下。
 3. 因訂婚、結婚、生育、喬遷、就職、陞遷異動、退休、辭職、離職及本人、配偶或直系親屬之傷病、死亡受贈之財物，其市價不超過正常社交禮俗標準。
- (三) 處理程序：

1. **迅速處理**：除有本規範第 4 點但書規定之情形外，應予拒絕或退還，並簽報其長官及知會政風機構；無法退還時，應於受贈之日起 3 日內，交政風機構處理（本規範第 5 點第 1 項第 1 款參照）。
2. **政風機構建議**：政風機構應視受贈財物之性質及價值，提出付費收受、歸公、轉贈慈善機構或其他適當建議，簽報機關首長核定後執行（本規範第 5 點第 2 項參照）。
3. **政風機構登錄建檔**：政風機構受理受贈財物事件之知會或通知後，應即登錄建檔（本規範第 12 點參照），至登錄表，其要項包含公務員與受贈財物者之基本資料、事由、事件內容大要、處理情形與建議及簽報程序。



公務機密



尋訪鄒族傳說 — 「來吉」山豬部落

「來吉」是嘉義縣阿里山區八大鄒族部落中位置最北的部落，座落於阿里山溪谷的肥沃之地，背靠著鄒族的聖山—「塔山」，平均海拔在700至 1,000公尺間，是個人口不到百戶，二百人左右的小部落。來吉，又名「哈莫瓦那」，是「神明的屬地」之意，山豬則是來吉部落的吉祥物。相傳，來吉是鄒族特富野部落的獵人們於獵捕山豬途中發現此地，便落腳以此處為家，安身立命，肩負起守護聖山祖靈的使命。

沿著台18 號（阿里山）公路上山，經隙頂、石棹後，左轉169縣道，往奮起湖、樟樹湖、油車寮，銜接149甲縣道，跨越阿里山溪上的來吉大橋，紅色石雕山豬就在眼前，告訴您—「來吉部落到了」。在鄒族語中的「鄒」，是「人類」的意思。來吉部落除擁有自然的原野風光外，「人」也是珍貴的人文資源。相傳在荷據時期，曾與荷蘭人「混血」之故，鄒

族便成為臺灣原住民族中最美麗的一族，尤其地靈人傑的來吉，又是其中之最。來吉的鄒族人，個個眼睛深邃，鼻樑挺拔，讓人眼睛為之一亮。知名女星湯蘭花及田麗，都是來自阿里山的鄒族，尤以紅遍半邊天的湯蘭花，更是來吉之光。湯蘭花曾是演唱雙棲，紅極一時的大明星，然在事業巔峰之際，遠走他鄉淡出演藝圈。但無論事業如何大起大落，湯蘭花每年都會回到家鄉，因此，當您造訪來吉部落，一定要拜訪湯蘭花的家。平緩的山坡地種植烏龍茶，由於氣候得宜，出產高品質的阿里山高山茶，還有攀爬大樹的愛玉子，前來部落旅遊的遊客，可品嚐到爽口的愛玉凍。來吉部落族人栽種的咖啡，生長在海拔700至900公尺的山區，由於日夜溫差大，且終年霧氣籠罩，所需生長期較一般咖啡長，溪水源頭水質清澈，加上土質肥沃與氣候條件等有利條件，使得來吉咖啡品質優良，口感較為淳厚溫和。來吉部落除有特殊的自然景觀，濃濃的藝術氣息，更讓人驚豔不已；鄒族人不僅長得美，還是天生的藝術家。不舞·阿古亞那（漢名：匡祖鳳）在來吉部落出生，但因赴臺北求學，在都市長期生活後，已逐漸習慣臺北生活的步調，惟心中經常發現有種尋不到「根」的不安，故在原住民血液召喚下，於畢業後毅然決然地回到山林裡的故鄉並成立「不舞作坊」，工作室內結合傳統與現代的創作，包含木作、繪畫等，所設計出之精緻實用生活器具，除能結合現代及鄒族古老習俗外，亦可展現鄒族先民生活文化的歷史。寧靜、自然、山巒環繞、溪谷瀑布，豐富的生態與景觀，都是來吉部落最美麗的寶藏。走進來吉部落，不單只是參觀藝術文化，環山到處都是旅遊景點。鐵達尼峭岩，當地人稱此區域為「斯比斯比」(spispi)，意指「颱風草叢生的地方」之意，是由斷崖峭壁組成，為塔山群峰中的著名景點，這塊巨石因造山運動的擠壓而形成，後來因嘉南大地震，將此山震出斷層；在電影「鐵達尼號」風潮興起後，因該岩盤酷似鐵達尼號的甲板，且地勢猶如沉船時半截船艙露出水面的模樣，峭立的斜度逼近75度，因此而得名。似鐵達尼號船頭的斯比斯比峭崖。從斯比斯比的鐵達尼峭石、塔山線、紮基谷瀑布區、思瑪突天然岩洞、蘭花瀑布、清風崖，到雅哈莫哇娜休閒區、天然湖遺跡等，縱使安排一整個星期的時間，都讓您走不完、看不盡。歡迎您前往來吉部落深度旅遊，以勇氣挑戰壯觀山

谷及絕美景觀。

安全維護

從洗錢防制角度談資助恐怖活動

你可曾想過恐怖組織的財源從何而來？為何ISIS能招募世界各地的「聖戰士」？甚至保證照顧聖戰士的家人生活無虞？這一切的答案或許都與資助恐怖活動（下稱：資恐）有關

資恐特徵2001年911恐怖攻擊後，美國執法單位發現恐怖分子攜帶旅行支票入境籌備恐怖攻擊，各國才逐漸重視資恐此一新興議題，2001年防制洗錢金融行動工作組織（FATF）遂將打擊資恐與洗錢防制併列。我國資恐防制法於105年7月27日經總統公布後施行，至今已屆一週年，該法將資助恐怖活動行為罪刑化並明確規範目標性金融制裁範圍，是我國推動打擊資恐及防制洗錢的重要里程碑。資恐防制法對「資恐」之定義為「對恐怖活動、組織、分子之資助行為」

資恐特色如下：一、資恐無前置犯罪資助恐怖活動與洗錢犯罪最大相異點在於，洗錢往往是因主要犯罪產生犯罪所得，進而有洗錢行為，故洗錢行為必有前置犯罪，洗錢多附屬於主要犯罪；資恐則是一般不特定民眾、法人、團體，因特殊理念、利益而資助特定恐怖活動，故無前置犯罪。二、資恐係恐攻的前哨站任何恐怖攻擊活動必然需要資金的挹注，無論是恐怖組織內部運作經費、聖戰士薪水、安家費、武器或策劃恐攻等，財源是恐怖攻擊活動最重要的指標。三、資助者資助者與一般民眾無異，多數資助者背景單純、有正當工作且無前科，過往交易紀錄亦相對正常合理，任何自然人、法人或團體都可能成為潛在的資助者。四、資助款項來源可能合法正常在追查洗錢犯罪時，資金來源是否合法係判斷洗錢行為的重要指標，惟資恐的資金來源可能是合法且正常的，例如薪資、定存解約、買賣收益等。五、資恐僅能從「風險」判斷 FATF 防制洗錢及資恐 40 項建議中，最重要的概念為「以風險為本之方法」

(Risk-Based Approach)，而資恐 僅能從客戶、產品、服務、國家、地區等風險高低進行資恐風險判讀。資恐途徑 資恐之資金來源可能係合法途徑，亦 可能來自非法管道，無論合法或非法，資金均可能有洗錢行為多層化 (layering) 之現象，企圖隱匿資金來源及最終去向、阻斷金流，造成執法人員查緝之困難；或利用人頭帳戶、公司帳戶或團體名義，企圖以合法掩飾非法。資助的形式固然種類繁多，且具多樣化，惟不外乎下列數種方式：一、利用金融機構轉帳、匯款 二、向銀樓購買實體黃金 三、利用指定非金融業事業或人員 (DNFBP，如律師、會計師、地政士、銀樓業者等) 協助合法化資金來源及去向 四、跨境現金流通、直接交付現金 五、利用虛偽國際貿易，掩飾資金來源、去向 六、直接向廠商採購高科技工具機以轉換為製造武器 七、利用虛擬貨幣資助 八、購買保單、衍生性金融商品 九、其他由於金融科技 (FinTech) 發展迅速，支付工具日新月異，故資恐途徑也日趨多元，尤其網幣、比特幣的盛行，更讓資恐蒙上神祕面紗，增加查緝之困難，要追查到真實的資金來源或流向進而進行目標性金融制裁，都是困難的挑戰，即使臺灣仍是以現金為主要支付工具的國家，仍不可輕忽金融科技對資恐造成的影響。我國金流與防制資恐概念 「現金」在牛津英文辭典的定義為「以 硬幣或紙鈔形式且能立即使用的金錢」，相較北歐瑞典、丹麥等現金使用率僅占 GDP 2% 之國家，亞洲地區特有的現金文化及民眾對使用現金的高度依賴，致使臺灣現金使用率高達8成以上，其他支付工具僅占2成比例。對犯罪者而言，現金最大的優勢在於其匿名性及阻斷查緝性，現金 導致金流的不透明性，易成為犯罪之溫床，亦是高洗錢／資恐風險之支付工具，增加 執法者查緝上的困難。FATF 40 項建議中，要求各國對出入境之跨境運輸現金或無記名可轉讓金融商品，建置申報或揭露系統，其指涉包括現金、黃金、有價證券等，現金在邊境的流通，除旅客攜帶外，尚有包裹郵寄、貨運夾帶等，目前均已納入新修正洗錢防制法之規範。臺灣係海島型國家，與其他陸地比鄰接壤的大陸型國家相較，邊境管制尚屬嚴格，主要海港、空港，均有執法

人員駐守查緝，因此旅客攜帶現金入境之洗錢／資恐風險仍屬低度風險，應防範之風險為「輸出型」，攜帶超額新臺幣至境外之比例遠高於攜入，輸出地點以亞洲城市為主，根據媒體報導之出境目的地分析，分布於中國大陸、港澳、泰國。究其主要原因，可能與兩岸地下通匯、博奕、人力仲介及旅遊業等有密切關係，目前雖尚難論定旅客攜出、入現金與資助恐怖活動之關連性，但仍須注意以鉅額現金闖關之背後因素，以防範資恐事件於未然。策進作為我國雖屬低度恐攻風險國家，惟居安思危，為維護國家安全，須預先防制恐怖組織或個人將臺灣視為恐攻目標，資助恐怖活動是恐怖攻擊的前哨站，如能機先預防，方能達到阻斷金流及目標性金融制裁之效，亦能有效阻止恐怖攻擊活動之發生，對執法單位而言掌握金流係事半功倍之偵查方式，以下臚列策進作為：一、強化金融機構客戶審查洗錢防制法對金融機構之定義包含銀行、信用合作社、農漁會信用部、保險公司、證券商、期貨商、信託業等，金融機構係防制洗錢第一道防線，因金融機構直接與客戶接觸，能深入了解客戶職業、背景、資金來源等，藉以判斷交易之可疑性；如能落實金融機構對洗錢／資恐可疑交易態樣之訓練，應能機先預防絕大部分資恐之可疑交易；再配合交易持續監控，不斷調整客戶風險等級，亦能掌握金流動態，對於公司透過國際貿易資恐、或進出口毒物原料等機先掌握；另國際間曾出現恐怖組織為自殺炸彈客投保，由其家屬為保險受益人之案例，建議應在恐怖活動發生後，依法凍結相關帳戶、保單及資產，保全後續蒐證作為。二、加強指定非金融機構事業或人員教育訓練指定非金融機構事業或人員係指銀樓業者、地政士、不動產經紀業者、律師、公證人、會計師等，現行修正之洗錢防制法已將此類人員納入洗錢防制法範圍，受規範之專業人員均需對客戶身分進行確認，並依風險對客戶審查，其中包含實質受益人之審查，如遇可疑交易，亦須向法務部調查局申報可疑交易報告，法制面雖已規範，惟對於打擊資恐交易態樣之瞭解與適時遏止，目前尚依賴其職業敏感度，故仍有必要持續對此類人員進行教育訓練。三、追查旅客攜帶超額現金來源依據現行洗錢防制法規

定，旅客攜帶超過美元1萬元（或等值外幣）或新臺幣10萬元入出境即需申報，未誠實申報者，超額部分則沒入。目前所查獲之未申報案，已有沒入機制，惟並未針對其資金來源深入瞭解，或請旅客提供適當證明文件，證明資金來源。由於現金係高資恐風險支付工具，應深入追查，並持續監控特定旅客之其他交易，或註記該名旅客日後嚴檢等機制，以達嚇阻「錢騾」之效。四、立法管制虛擬貨幣 虛擬貨幣在臺灣僅是合法「商品」，仍屬不合法支付工具，目前在詐騙案件中被廣為運用的即為比特幣（Bitcoin），雖每筆交易均記錄在其歷史帳本中，相較而言公開透明具可追溯性，然而就執法面向，困難的是比特幣的匿名性，即使追查到資金來源，也僅是一組電腦IP，該IP無法對應到真實世界的「人」。據華爾街日報所載，2015年印尼警方曾查獲印尼籍人士赴中東伊斯蘭組織受訓後，使用比特幣發動恐怖攻擊案例，惟近期英美主流媒體及官方研究單位，一面倒認為比特幣與資恐無關，主因係比特幣為新興支付工具，且必須在網路建設穩定之國家、地區方能普及，咸認恐怖組織仍偏好現金所帶來的便利性、匿名性及不易追查性。結語 金融科技發展日新月異，新興支付工具如雨後春筍，當資恐態樣、類型、途徑越來越多元化時，執法者更應與時俱進，精進偵查作為，有效打擊資恐活動，以維護國家安全。

消費新知

臺灣戰略價值 保防工作面臨之挑戰

國家的永續生存發展是國家利益也是國家安全之所繫，在亞太區域臺灣的地緣戰略位置得天獨厚，既扼控東北亞與東南亞的戰略孔道，也承銜交通運輸的關鍵樞紐，空間上，鏈結區域間各重要轉運節點；時間上，節約區域間各國交流往返的限制；力量上，扮演區域間各國既競爭又合作的平衡支點，盱衡全般戰略態勢之力、空、時的優勢條件與背景，臺灣的戰略價值應運而生，如何整合內部共識，凝聚防衛決

心與力量，亦透過反規尋求外部關鍵友我之助力，與化解謀我日亟之阻力，這是我們的機會與挑戰。一、亞太地緣戰略的核心臺海安全的穩定與發展，有助於區域間各國政治、外交、經濟、軍事、文化與科技之交流與互惠；現從國防之角度列述臺灣所處之戰略競逐的關鍵地位，以及臺灣如何扮演影響中共追求全球強權的重要角色。(一) 具備地緣戰略利益臺灣位居西太平洋第一島鏈的中心位置，如果中共無法控制臺灣，將被限縮在沿岸海域，無法向外擴展。若臺灣處於美國同盟範圍，會成為從日本到菲律賓島鏈線的前緣核心，並成為堅強的海上戰略前線，阻絕中共向太平洋發展。假如臺灣被中共控制，臺灣就會成為中共海權向東擴展至太平洋的前緣障地，可直趨太平洋的中，與美國在太平洋分庭抗禮。此外，因為南海及臺海為東北亞國家的生命線，海域封鎖與動亂，也會影響日韓等國的經貿安全與社會穩定，使臺灣安全利益與這些國家密切連結。更重要的是，臺灣不能只憑藉地緣戰略優勢以自保，要確保及維繫自己的國防安全，必須善於利用本身地緣戰略的優勢，強化自身防衛武力，才能掌握臺海的戰略主動權。(二) 位居大國戰略競逐的關鍵地位目前在亞太區域內威脅和平穩定的國家有北韓及中共，其中中共在東北亞和東南亞不斷透過軍事演習、海軍遠海航訓、南海填礁造島，製造區域內緊張，增強其戰略地位；倘若假以時日中共以外力實質控制臺灣，將有利於中共在南海的策略運用，並直接威脅菲律賓、越南、馬來西亞、印尼、汶萊等國家，並間接影響東北亞南 韓與日本來自東南亞重要資源的海上交通運輸線，美國所宣稱或承諾之南海自由航行權亦將面臨嚴峻挑戰。屆時，中共在南海海域聲稱的「九段線」主權將會確切執行與履現，而原本針對臺灣和美、日海軍的軍事部署與戰術彈道飛彈，也能依戰略態勢之轉變，改變其戰略方向轉用於東南亞各國，增強中共在區域內有利之戰略態勢與地位，實質掌控南海主權。(三) 扮演影響中共追求全球強權的重要角色就中共而言，臺灣是其向外海擴張的必要突破點，是可大幅擴張利益的戰略位置，基此，中共至今仍未曾放棄以武力犯臺

的宣示與意志，在敵意不減的兩岸關係發展中，面對中共和、戰兩手策略，建立有效可恃的國防戰力，是我們堅定不移的自我防衛決心與信念，臺灣的生存與發展勢將成為中共追求全球強權進程中的重要關鍵因素。二、維繫民主自由價值的象徵亞太地區目前面臨主要安全挑戰包括：領土（海）爭議、朝鮮半島對峙、北韓核武試射威脅、中共軍力擴張等；兩岸政經關係目前呈現中共單向斷絕往來狀態，迄今亦未曾放棄對臺動武，仍為影響亞太區域穩定及我國未來發展之重大威脅。共軍在對臺軍事部署上，持續進行針對性軍演，並在臺海當面部署各類型之短、中程戰術彈道飛彈，成為我國家最主要的安全威脅，更衝擊區域軍事平衡，對區域穩定形成極大挑戰。區域安全所涉及安全範圍不單僅是一個國家的安全問題，而是區域內各國間結構平衡的問題。威脅來源是評估區域安全和平穩定的最重要因素之一，臺灣如何透過區域間扮演好人道救援、災害防救等國際角色，做出明確之區域和平與穩定之貢獻，增進區域內友我國家之助力，是可行良策與努力之方向。透過國際及區域內友我國家，強調臺灣民主政治在區域內的成功發展，將是美國對亞太區域道德和政治承諾之戰略核心，美國的信譽和臺灣民主發展有著共生共存的重要意義，區域內其他國家將端視美國是否履行對我「臺灣關係法」的承諾，藉此衡量萬一遭受中共威脅壓迫時，美國將如何評估應對；是以，亞太區域內民主國家將視美國為對抗中共的必要平衡力量，臺灣則被視為反應美國應變能力的重要測試樞紐。三、我保防工作之挑戰與影響共軍模擬對臺作戰模式在其考量「損小、效高、快打、速決」的作戰用兵理念下，將於作戰初期結合政治、外交、經濟、軍事行動等，形成綜合高壓環境，迫使我內有民眾壓力，外有國際處境之雙重受迫情形；並輔以運用心理作戰模式，採取提高軍事活動強度與調整兵力部署，例如以航空母艦常態性繞越臺灣或行經臺灣海峽西部海域對國防戰備形塑防衛壓力，對內民眾形成顯著外在軍事威懾之事實，並以軍機飛越我防空識別區；臺海中線實施挑釁行動；假藉商業漁船越境捕撈；強押我公

海上捕魚之漁民；於我境內從事接觸政府官員；吸收引誘我現役或退役之軍事將領、軍官、士官、士兵，進行情蒐之「打入拉出」間諜行動；於社交媒體散播不當言論，意圖引發我國內部民眾接受錯誤訊息、造成心理干擾、仇恨、憤怒、恐慌等因素，打擊民心士氣，製造紛亂氛圍。中共認為過去對臺武嚇政策中，用導彈威懾所無法獲得的，爾後將改以統戰方式來爭取，統戰的定義對中共來說是「假意的投人所好，瓦解心防，博取好感，最終以打倒對方而實現自己目標的鬥爭手法」；對我遂行「入島、入戶、入腦」之統戰作為，以軍事發展為後盾，以統戰服務為手段與方法，含括經貿、學術、體育、文化、鄉里交流、農業甚至宗教等各面向，企圖從我內部瓦解我心防、進而間接影響我民防乃至於滲透破壞我國防。我們必須深刻體認與瞭解「沒有安全，就沒有一切，最堅強的堡壘，必先從內部開始破壞」，基此，當前各級決策者應亟思如何凝聚共識，體察中共無所不用其極的外交高壓與軍事硬迫，積極展開城鄉交流與消極抵制政府對話等兩面操作手法。故我除應對外積極尋求盟友助力外，更須審慎應對中共對我軟硬兼施之戰略謀算，對內建立朝野對話機制，捐棄彼此成見，以國家整體生存發展與百姓福祉為念，形塑堅實之無形心防與有形之國防戰力，應是當務之急，刻不容緩。

文字教育

各國保防教育 知多少？

何謂保防教育「保防」是在國家遭到威脅危害發生前之風險管理與危機處理工作；而「保防教育」就是教育國民，使其瞭解國家可能遭受到的威脅，以確保國家安全目的之教育。各國保防教育執行情形 一、我國目前推行保防教育是依據〈推行國民保防教育實施要點〉規定，主要推行機關是依該要點第5點規定所設置之「全我國定期編印製作保防教育宣導刊物、文宣及影片，喚醒國人對保防觀念之重視。各國保防教育知多少？ No.12 NOV. 2017. MJIB 55 保防面面觀國保防教育推行委員會」來推動，該委員會係由主管教育、文化、新聞、社政等有關

機關組成，定期編印保防宣導之刊物及製作保防教育宣導影片等，以有效達成保防教育的目的。二、美國在經歷911事件後，美國發現恐怖攻擊為新型態之國土安全威脅，並改變了防衛思維，認知到民眾為維護國家安全之第一線。因此，於2003年間通過預算案，開始在私領域中加強反情報部門之技術、產品及服務的研究及發展，以及政府部門人員之反情報訓練。於2010年間，美國國土安全部結合紐約大都會運輸署推出「若看到，要舉報」(If you see something, say something.)之全國性宣傳教育，創造性提出「全民防恐」理念；美國其他各州也推出「自我警戒」(iWatch)措施等，並編寫指導手冊教育民眾如何辨別潛在之可疑分子、躲避可疑分子攻擊、遭遇可疑分子襲擊時如何逃生等常識，並建制「ARE YOU READY」(<http://www.ready.gov>)網站，介紹國家安全相關常識，以教育民眾如何處置突發事件等。三、新加坡新加坡為防範非傳統危害國家安全之攻擊，採取全民防衛之策略，具體的作法係召集該國4萬名計程車司機，以播放相關錄影資料及發放書面手冊之方式進行訓練，並要求該等計程車司機見可疑隨即通報有關機關。集合民間機關團體並召開研習會，告知危害國家團體可能之作為及要求配合政府作為。在捷運電視廣告不停播放「小心可疑分子」宣導短片，讓民眾瞭解可疑分子之行為，發現後並通報有關機關處置，並在學校教育中宣導相關國家安全資訊。此外，在2016年實施「保家安民計畫」，由政府開展多項宣導及訓練，以提升民眾居安思危意識，以期民眾能及時發現並舉報可疑分子或其他線索，達到全民維護國家安全之國民責任。四、以色列以色列是以全民參與方式來進行保防教育，重視教育和引導民眾參與國家安全事務，所以民眾對於危害國家安全的警惕性很強，對於相關國家安全事務均全力配合，只要有可疑的相關情報會主動提供。因此，以色列警方和國家安全情報部門平均每年接到民眾報來的情報線索高達一百多萬條。此外，以色列也訓練該國之計程車司機對於乘客要仔細選擇，如果發現可疑乘客要隨時通報，並嚴防「人彈」坐車混入人口稠密地區。五、瑞士向以民主開放自許，故於1934年，瑞士政府頒布〈聯邦銀行法〉，規定世界各地存戶可以選擇自己認為妥當安全的方式在瑞士銀行開戶存款；此外，銀行職員在任

何情況下都不能對第三方透漏存戶資料。惟於911事件後，由於破壞國家安全的無差別攻擊發生，以致瑞士的銀行保密制度遭到挑戰。因此，於2001年，瑞士政府於〈反洗錢法〉中加強反恐融資規定，並教育銀行業者，如發現存戶與破壞國家安全的無差別攻擊有關的話，應自行通報資料予政府單位，以維國家安全。另外，瑞士為「總體防禦」的國家，政府會發放與國家安全相關書面資料及每年定期實施相關訓練，教導民眾相關國家安全的知識。各國保防教育之成效2010年5月，一位在美國紐約的街邊小販，在紐約時報廣場中心地段街頭發現一臺可疑汽車冒出白煙而報警。紐約警方接報後迅速疏散數以千計的遊客、封鎖廣場及周邊街區，隨後派出拆彈人員，順利在該車內找到爆炸裝置並拆除它，成功阻止了一次危害國家安全的重大事件。在我國，大陸地區經商之臺商賴坤玠，於99年2月間被大陸人員吸收，回臺灣後，向以往曾在軍中任職的曹姓少校同學接觸，要求曹姓少校蒐集臺灣飛彈等軍事機密。由於國防部政治作戰局對於軍中軍官實施保防教育，深化軍官之保防意識，曹姓少校發現賴坤玠之行為有異，向上陳報，經法務部調查局人員長期監控後，於101年5月，在賴坤玠交付現金予曹姓少校時，當場以現行犯逮捕。美國因為推行保防教育，提醒民眾小心可疑分子，因此免於一場炸彈破壞的危安事件。臺灣因為軍中推行保防教育落實，使軍官對於可疑現象產生警覺，進而破獲竊取國家軍事機密案，兩者都歸功於保防教育實行成功。

結論 / 孟子云：「入則無法家拂士，出則無敵國外患者，國恆亡。」今日臺灣在國際社群中，仍面臨內憂外患，但綜觀全民敵我憂患意識仍普遍不足，因此保防教育工作實在刻不容緩。或許把民眾當作保衛國家的重要資源，而非僅僅是受保衛的對象，才是「保防教育」的精神所在。人不分男女老幼、事不分政府民眾，從全民保防教育做起，國家安全才有全方位的保障。

電化教育

見微知著化解衝突

漢孝惠帝7年（西元前188年），惠帝去世，他的母親呂太后大哭，卻

不見掉下一滴眼淚。張良的小兒子張辟彊，當時為侍中，侍中是機要秘書職務，隨侍天子左右，經常出入宮中。那年張辟彊年僅15歲，他見呂太后表情有異狀，立即對丞相說：「呂太后只有孝惠帝一個兒子，今天惠帝死了，她哭得卻不傷心，你可知道其中的道理？」丞相回答不知。張辟彊解釋：「惠帝沒有兒子，太后怕管不住你們這些老臣。如果您能率先表態，請求任命她的侄兒呂台、呂產或呂祿為將軍，統領京師的衛戍部隊，再請一些呂家人入宮，在宮廷內掌權維安，太后就會放心多了，你們也才不會有身家性命的危險。」丞相覺得有理，於是照張辟彊的建議，太后果然放心多了，心情也高興起來，其後大哭惠帝才哭得非常傷心，流下眼淚。從此，呂氏家族掌握天下大政8年，權傾一時。「嗜欲深者天機淺」。張良自得黃石老人的指點，其後不斷自我修為精進，已盡得兵家機先的要義，得以完成他要滅秦的發願。張良少欲，不留戀人世間的名利，所以功成即澈底身退，其少子張辟彊深受惠帝的信任，放在身邊，可以隨時指點迷津。張辟彊也沒有太多的欲望，所以他的心地越加澄明、清淨。正由於他心中沒有雜念，因而對外界環境的變化就很容易有所感應。即使是很細微的表情動作，也難逃張辟彊的法眼，也由於張辟彊的心地純淨澄明，因此立刻發現呂太后喪子之痛的情緒抒發，實有異於常人；太后雖然哭泣，卻泣淚不下，也就是乾哭而已，太有悖於常情了。由於張辟彊敏感度很高，感應到太后悲而不哀的反常現象，並且能解讀其中的深意，設想而體悟出太后當下的處境：獨子皇帝已死，繼承人無著落，外有開國功臣虎視眈眈，內無親信股肱大臣支持，未來的前途岌岌可危，加上本身是一介婦女，毫無法制保障可援。呂太后欲望既多，喪子的悲痛哭泣就不自在了，畢竟內心深處還有許許多多的掛念。懸念不下，則哭也 哭得不夠真切，也就沒有滴下半顆眼淚了。這些奇異表情，都被身邊的幕僚張辟彊在第一時間精準察覺，並且解讀呂太后擔心政權無法無縫接軌，又懼怕功臣悍將恐有奪權的風險，才有此「太后哭，泣不下」的怪現象。從「哭，泣不下」到「太后說（同悅字），其哭迺哀」，太史公表現出呂太后心境的翻轉曲折，實在頗堪

玩味。首先，呂太后的心事被張辟疆一眼透視，從結果論而言，張辟疆的解讀完全正確，他立即轉報丞相第一手情資，並且提出具體穩定政局的建議，更提出參考人選名單，這種先知先覺，具有見微知著的感知，與防微杜漸的功力，絕不在陳平丞相之下。張辟疆在第一現場見微知著的敏銳力，又在第一時間將情資立即反映行政首長，得以化解衝突危機於無形，其可說是安定國家紛爭的最大功臣

廉政署檢舉專線：「0800-286-586」（0800-你爆料-我爆料）。

法務部矯正署綠島監獄廉政專線：089-672297

E-mail：gipn@mail.moj.gov.tw