

檔 號：
保存年限：

法務部矯正署 函

地址：33307桃園市龜山區宏德新村180號
承辦人：余筱婷
電話：03-3188509
電子信箱：tyteth03@mail.moj.gov.tw

受文者：法務部矯正署綠島監獄

發文日期：中華民國105年12月15日
發文字號：法矯署政字第10501851550號
速別：普通件
密等及解密條件或保密期限：
附件：如文(A11040000F_10501851550A0C_ATTCH1.pdf)

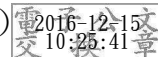
主旨：檢送「法務部矯正署所屬機關辦理防杜通訊設備及儲存裝置之電器類違禁品流入戒護區專案稽核報告」1份，請查照。

說明：

- 一、旨揭報告業經法務部105年11月16日法政組字第10512507490號函准予備查；本稽核報告係由彰化監獄政風室協助編撰，合先敘明。
- 二、100年1月1日迄今，本署所屬各矯正機關查獲通訊設備及儲存裝置等各式電器類違禁品計163件，爰辦理旨揭業務稽核，檢視各矯正機關防杜通訊設備及儲存裝置之電器類違禁品流入戒護區之執行現況與流程。此次稽核共計清查各機關戒護區內具USB或記憶卡插槽之公務電腦1,522台，收容人使用之技能訓練電腦567台，未發現有重大缺失。
- 三、請各機關參考案內提列建議事項，檢視機關各項防護措施，俾提升稽核效益。

正本：本署所屬各機關

副本：本署綜合規劃組(含附件)、本署教化輔導組(含附件)、本署安全督導組(含附件)、本署後勤資源組(含附件)、本署政風室(含附件)



法務部矯正署綠島監獄 1051215



10500082580

法務部矯正署所屬機關

防杜通訊設備及儲存裝置之電器類違禁品流入

戒護區專案稽核報告



編撰機構：法務部矯正署政風室

日期：民國 105 年 9 月

目 錄

壹、前言	頁 4
貳、可能衍生之風險態樣暨潛因分析	頁 4
一、法規面	頁 4
二、制度面	頁 4
三、執行面	頁 5
參、執行現況	頁 5
一、相關法令及函釋規範	頁 5
二、業務概況	頁 7
肆、稽核結果及發現問題	頁 16
一、本次專案稽核發現之優點	頁 16
二、缺失事項	頁 17
伍、建議事項	頁 17
一、固定式行動電話遮斷器與手持式行動電話偵測 器併行	頁 18
二、加強防杜智慧型穿戴裝置流入戒護區	頁 18
三、適度增訂攜入違禁物品懲罰性條款	頁 18
四、確實籤封多媒體顯示器之 USB 或記憶卡插槽	頁 19
五、安裝自動還原軟體或還原卡於技能訓練收容人使 用之電腦	頁 19
六、加強替代役役男進出戒護區之檢身與相關突檢	頁 19
陸、結語	頁 20
柒、附錄-專案稽核結果彙整表	頁 21

摘 要

矯正機關係社會之縮影，我國民眾平日高度依賴通訊設備及儲存裝置等 3C 產品，一旦因案服刑該等習性仍舊難以根除，為滿足其慣行，往往想方設法運用各種管道將該等違禁物品夾帶進入戒護區，戕害戒護安全至深且鉅，並滋衍貪瀆案件；本次稽核目的在深入檢視本署所屬矯正機關防杜通訊設備及儲存裝置之電器類違禁品流入戒護區之執行現況與流程，研判潛藏風險及應興革事項，俾強化囚情安定、維護戒護安全。

本次稽核未發現有貪瀆不法情事，歸納整體共通性優點 6 項，摘要如下：

- 一、多數矯正機關內外門衛及車檢站詳實逐一記錄出入人員姓名及駕駛車號、進入時間、司機姓名、人數、送入品項。
- 二、廠商送貨入監(所、院、校)時指派戒護同仁或替代役役男隨車押運，防杜廠商與收容人不當接觸。
- 三、多數矯正機關志工、外部醫事人員或教師入監(所、院、校)時，相關科室均指派同仁陪同。
- 四、戒護區內具備 USB 或記憶卡插槽之公務電腦皆為專人專用。
- 五、會同統計室清查具 USB 或記憶卡插槽之公務電腦，異常率僅 2.5%；復清查收容人使用之技能訓練電腦，異常率亦僅 0.5%，均偏低。

六、戒護區內之行動電話訊號遮斷器維護情形良好，故障率低。

另個別缺失事項 12 項，彙整後提出建議 6 項，摘要如下：

- 一、固定式行動電話遮斷器與手持式行動電話偵測器並行。
- 二、加強防杜智慧型穿戴裝置(Wearable Gadget)流入戒護區。
- 三、適度增訂廠商、外部醫事人員及技訓教師契約之攜入違禁物品懲罰性違約金條款。
- 四、確實籤封多媒體顯示器之 USB 或記憶卡插槽。
- 五、安裝自動還原軟體或還原卡於技能訓練收容人使用之電腦。
- 六、加強替代役役男進出戒護區之檢身，不定期突檢其寢室及辦公桌。

法務部矯正署所屬機關防杜通訊設備及儲存裝置之電器類違禁品 流入戒護區專案稽核報告

壹、前言

在電子科技產品一日千里的 21 世紀，各類 3C 產品不斷推陳出新，在全球 24 億網路使用人口中，亞洲上網比率占全球之 44.8%；2014 年 8 月，Yahoo 和市場調查機構 Millward Brown 進行全球手機上網研究，更發現我國民眾平均每日手機上網時間達 197 分鐘，位居全球第一，比全球平均值 142 分鐘高出近 1 小時；另根據經濟部成立之財團法人資訊工業策進會於 2014 年之調查，我國智慧型手機使用人口已達 65.4%，約八成用戶外出必定攜帶手機，依賴度亦為亞太第一。

矯正機關收容人因案入獄服刑，人身自由長期遭受限制，與社會、家庭及朋友隔絕，處境猶如籠中之鳥，對於現代人高度依賴的 3C 產品必定較一般民眾更加渴求，也因此近年來收容人透過各種管道獲取通訊設備及儲存裝置等電器類違禁品之案件層出不窮，為使囚情安定亟需戮力防杜，爰以本署 105 年 4 月 21 日法矯署政字第 10509005100 號函指示轄屬機關辦理本次專案稽核。

貳、可能衍生之風險態樣暨潛因分析

一、法規面

由於通訊設備及儲存裝置之電器類產品係一般社會大眾得自由持有、交易或融通之合法物品，故廠商、志工、外部醫事人員或教師等人夾帶入監，至多僅有契約訂定之民事責任，替代役役男或同仁職員倘單純夾帶而不涉及對價關係，亦僅面臨行政責任之追究，均無任何刑事責任相繩，足徵法規方面之嚇阻力付之闕如。

二、制度面

(一) 替代役役男違規處分難以導正行為：

現行役男之行政罰法源依據係替代役實施條例第 55 條

第 1 項，懲罰方式僅限於罰站、罰勤、禁足、申誡、記過、罰薪或輔導教育，睽諸經驗法則，矯正成效未臻理想，役男違規攜帶通訊設備及儲存裝置之電器類違禁品進入戒護區多處以禁足罰勤處分，對頑劣份子之導正與嚇阻成效甚為有限。

(二) 易滋生服務員或視同作業收容人違規使用電腦之情：

戒護區有服務員或視同作業收容人協助之單位，若未嚴格控管電腦使用，易滋生服務員或視同作業收容人濫用電腦之情事。

(三) 行動電話訊號遮斷器屆使用年限時無法即刻汰換：

近年來我國財政日益困窘，致使機關公務預算逐年遞減，惟行動電話訊號遮斷器有使用年限，年限屆至時常囿於經費無法即刻更新，導致訊號遮斷之空窗期。

三、執行面

(一) 進出人數眾多，內外門衛暨車檢站安檢難全面落實：

各矯正機關每日進出戒護區之同仁、廠商、志工、外部醫事人員或教師等人數多如過江之鯽，要求職司門衛之戒護同仁鉅細靡遺地執行安檢以完全禁絕違禁物品流入，無異緣木求魚。

(二) 技能訓練資訊班，在管理上易有疏漏：

技能訓練資訊班之電腦使用者為收容人，若管控不足或教師刻意放任，易遭不當濫用。

(三) 行動電話訊號遮斷器因裝設場所或科技進步減低效用：

遮斷器效用良窳易受地形、天候或供電狀況之影響，且裝設及汰換進度與通訊科技之進步難以並駕齊驅。

(四) 機關無專任資訊人員，造成資訊稽核困難：

因配合政府組織調整政策，許多矯正機關未設置專任資訊人員，未能定期稽核戒護區內電腦及多媒體顯示器，無法及時掌握該等物品有無違規使用情事。

參、執行現況

一、相關法令及函釋規範

- (一) 法務部矯正署所屬矯正機關戒護區網路管理規範。
- (二) 法務部所屬監獄、少年輔育院、技能訓練所、看守所、少年觀護所查禁違品項目表。
- (三) 法務部訂頒「法務部所屬各監所戒護區之淨化實施計畫」。
- (四) 法務部所屬各監所辦理作業廠商委託加工業務防弊措施。
- (五) 法務部矯正署所屬矯正機關管理人員服勤應行注意事項：
 - 1、第陸項門衛勤務
 - (1) 第 74 點：來賓入門，應查驗身分證明。
 - (2) 第 77 點：門衛交接，應將訪客人數、入門證數量，及其他注意事項詳為交代。
 - 2、第柒項檢查站勤務
 - (1) 第 81 點：出入車輛應予登記，並詳加檢查，進入監所人員攜帶非公務所需要之物品，應自行存放保管箱。
 - (2) 第 83 點：持有出入監所許可證出入監所，得通知有關人員帶領。
- (六) 法務部矯正署所屬矯正機關防範收容人脫逃具體措施：
 - 第 13 點：檢查站、側門對於出入戒護區之車輛、貨品或垃圾車應徹底檢視查看並登錄車號及廠商名稱。
- (七) 法務部矯正署所屬矯正機關替代役役男服勤管理要點：
 - 第 13 點第 3 項：不得為收容人傳遞訊息、金錢或其他違禁品。
- (八) 法務部所屬矯正機關「端正風紀·提昇績效」實施計畫：
 - 實施項目 15 之 1 前段：因執行各種檢身、物檢、尿液檢驗工作而查獲違禁或管制物品時，應會同政風單位澈底追查其來源，簽報機關首長核處。
- (九) 法務部 89 年 1 月 24 日法 89 矯字第 000061 號函：
 - 說明三：收容人持有之小型電器用品欲報廢時，須報經核准，不可任意毀棄，未經登記列管或損壞之小型電器

用品一律以違禁物品處理。

(十) 法務部矯正署 100 年 1 月 5 日法矯署綜字第 1000000222 號函頒佈「法務部矯正署所屬矯正機關收容人分類處遇要點」：

第八點：收容人持有小型電視機、收音機等電器用品，係以使用乾電池及委託合作社代購者為限。

第九點：小型電視機、收音機不得使用擴音喇叭，及具有錄放音、錄放影之功能，且電視機畫面不得逾四吋，收音機之長寬不得逾九×十二公分。

(十一) 法務部矯正署 105 年 6 月 20 日法矯署教決字第 10503005810 號函：

1、說明一：重申各矯正機關於簽訂委託加工契約時，應加註廠商人員廠商夾帶違禁物品之懲罰條款，並積極對廠商加強宣導進入戒護區之相關規定，如有違約行為時，矯正機關應依約、依法處置。

2、說明二：各機關遴聘作業技訓教師或技術指導人員時，應事先擇優篩選相關人選，並以書面告知明確「管制事項」暨「違反罰則」等規範，落實定期評核，維護矯正機關管制規範。

二、業務概況：

(一) 查獲紀錄方面：

法務部矯正署自 100 年 1 月 1 日成立迄今各所屬機關之通訊設備及儲存裝置等電器類違禁品查獲紀錄計 163 件，分析其來源，不明且無法追查者有 61 件，足見來源之查察困難度甚高，來自替代役役男者計 40 件，由出監所收容人遺留者 38 件，其他(含檢調偵查中案件、外役監獄收容人返家探視後攜入等)及職員夾帶均係 9 件，來源為教師、廠商及親友者分別係 3 件、2 件與 1 件，另志工與外部醫事人員則無任何夾帶案例，相關統計如下圖 1 及表 1 所示：

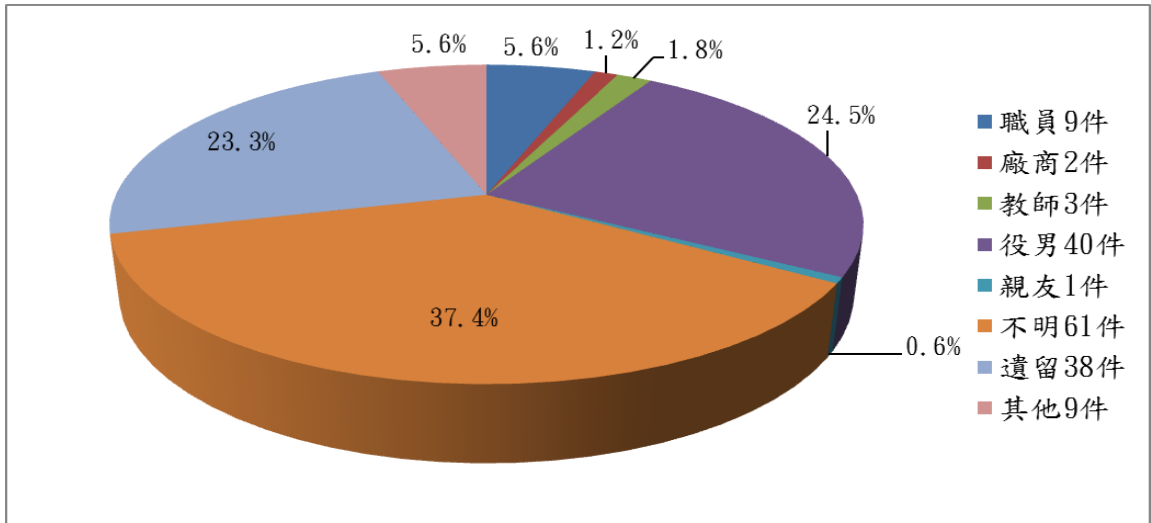


圖 1 通訊設備及儲存裝置等電器類違禁品流入來源統計圖

表 1 各機關通訊設備及儲存裝置等電器類違禁品流入來源統計表

	職員	廠商	教師	役男	親友	不明	遺留	其他	小計
臺北監獄				2		1	1		4
桃園監獄	2			1					3
桃園女監									0
八德外監									0
新竹監獄									0
臺中監獄							7		7
臺中女監									0
彰化監獄			1						1
雲林								1	1

監獄								
雲林 二監			3					3
嘉義 監獄			1			1		2
臺南 監獄		1	1			2		4
臺南 二監								0
明德 外監					3	3	1	7
高雄 監獄						11		11
高雄 二監	2							2
高雄 女監								0
屏東 監獄					15		2	17
臺東 監獄								0
花蓮 監獄			1					1
自強 外監					1		1	2
宜蘭 監獄			1		4	9	1	15
基隆 監獄	1		1					2
澎湖 監獄			15		34			49

綠島監獄						1			1
桃少輔院							1		1
彰少輔院									0
泰源技訓		1		2	1	1	1		6
東成技訓						1		1	2
岩灣技訓									0
新店戒治	1			1					2
誠正中學	1		1	4					6
明陽中學				1					1
臺北看守所	1								1
臺北女所									0
新竹看守所									0
苗栗看守所									0
臺中看守所									0
彰化看守所									0
南投				1					1

看守									
嘉義看守									0
臺南看守			2						2
屏東看守			2						2
花蓮看守									0
基隆看守									0
臺北少觀									0
臺南少觀									0
臺東戒治						1	2		3
臺中戒治									0
高雄戒治	1		2			1			4
總計	9	2	3	40	1	61	38	9	163
比率	5.6%	1.2%	1.8%	24.5%	0.6%	37.4%	23.3%	5.6%	100%

(二) 蒞監人員出入管制及教育宣導方面：

絕大多數之機關均有依據法規函釋確實執行下列 6 點：

- 1、內外門衛及車檢站詳實逐一記錄出入人員姓名及駕駛車號、進入時間、司機姓名、人數、送入口項等。
- 2、廠商送貨入監(所、院、校)時指派戒護同仁或替代役役男隨車押運。
- 3、採購案、委託加工案契約書及教師聘約載明夾帶遞送違禁品之罰則(例如罰款或終止契約)。

- 4、志工、外部醫事人員或教師入監(所、院、校)時，相關科室指派同仁陪同。
- 5、志工、外部醫事人員或教師入監(所、院、校)前，告知違禁物種類或書面切結不得攜入。另針對志工應遵守倫理義務部分，除於志工組訓中宣導，並不定期於每月宣達事項中持續宣導。
- 6、向新進替代役役男告知違禁物種類或書面切結不得攜入。

(三) 戒護區內電腦及多媒體顯示器(俗稱液晶電視)方面：經查多數機關對戒護區內具備 USB 或記憶卡插槽之電腦均為專人專用，並定期或不定期進行抽查，具備 USB 或記憶卡插槽之多媒體顯示器，其插槽多移除或籤封；次查各機關戒護區內具 USB 或記憶卡插槽之公務電腦共計 1,725 台，另會同統計室清查 1,522 台，發現與業務無關之檔案或軟體程式計 38 件，異常率僅 2.5%，此外，清查收容人使用之技能訓練電腦 567 台，發現與業務無關之檔案或軟體程式 3 件，異常率亦僅 0.5%，均甚低，相關統計如下表 2 所示：

表 2 各機關戒護區內電腦清查成果統計表

	具 USB 或記憶卡插槽之公務電腦數	清查電腦數及異常數		清查技訓電腦及異常數	
		清查數	發現異常數	清查數	發現異常數
臺北監獄	133	93	1	35	
桃園監獄	61	58		17	
桃園女監	6	6		27	
八德外役監	5	5		0	
新竹監獄	5	14	1	0	
臺中監獄	30	68	2	52	1
臺中女監	76	51		25	
彰化監獄	11	46		62	
雲林監獄	1	7		1	

雲林二監	110	16	3	35	
嘉義監獄	81	81	5	30	
臺南監獄	83	20		0	
臺南二監	20	3		1	
明德外役監	2	2		0	
高雄監獄	59	20	1	38	
高雄二監	19	27		0	
高雄女監	5	5		20	
屏東監獄	34	72		0	
臺東監獄	22	22		0	
花蓮監獄	77	77	2	5	
自強外役監	17	17		0	
宜蘭監獄	27	91		27	
基隆監獄	11	11		12	
澎湖監獄	72	72	9	0	
綠島監獄	13	13		0	
桃園少輔院	9	9		12	
彰化少輔院	98	13		34	
泰源技訓所	51	90	8	20	
東成技訓所	81	46		35	
岩灣技訓所	8	12		0	
新店戒治所	37	37		0	
誠正中學	45	6		1	
明陽中學	26	26	1	26	
臺北看守所	40	92		26	
臺北女所	17	16		1	
新竹看守所	2	3	2	0	
苗栗看守所	23	12		0	
臺中看守所	36	36	1	0	
彰化看守所	26	10		4	

南投看守所	15	15		0	
嘉義看守所	7	44		0	
臺南看守所	10	10		2	
屏東看守所	25	25		0	
花蓮看守所	16	16	1	0	
基隆看守所	17	17		0	
臺北少觀所	66	24		5	2
臺南少觀所	9	7		0	
臺東戒治所	27	16		11	
臺中戒治所	33	33		3	
高雄戒治所	21	10	1	0	
總計	1,725	1,522	38	567	3
異常率			2.5%		0.5%

(四) 行動電話訊號遮斷及偵測器方面：

行動電話訊號遮斷器(或稱阻絕器、屏蔽器)是一種在移動通訊(GSM/DCS/CDMA)的頻段內發射強干擾訊號，從而阻斷手機與基地臺接續通信的干擾設備，偵測器則係偵測特定頻段是否存在該空間；矯正署所屬機關目前之固定式行動電話遮斷器共有1,876台，其中33個機關已裝設有阻絕4G訊號之遮斷器；另有手持式行動電話偵測器計92台，其中11個機關仍未配備之。

肆、稽核結果及發現問題

一、本次專案稽核發現之優點

各機關自105年4月15日起至6月14日為止，實地稽核防杜通訊設備及儲存裝置之電器類違禁品流入戒護區之執行現況與流程，發現下列優點：

- (一) 多數矯正機關內外門衛及車檢站逐一記錄出入人員姓名及駕駛車號、進入時間、司機姓名、人數、送入品項，堪稱詳實。

- (二) 多數矯正機關廠商送貨入監(所、院、校)時指派戒護同仁或役男隨車押運，有效防杜廠商與收容人不當接觸。
- (三) 多數矯正機關志工、外部醫事人員或教師入監(所、院、校)時，相關科室均指派同仁陪同，並告知違禁物品種類。
- (四) 戒護區內具備 USB 或記憶卡插槽之公務電腦皆為專人專用。
- (五) 會同統計室清查具 USB 或記憶卡插槽之公務電腦，異常率僅 2.5%；復清查收容人使用之技能訓練電腦，異常率亦僅 0.5%，管理情形尚稱良好。
- (六) 戒護區內之行動電話訊號遮斷器維護情形大抵良好，故障率低。

二、缺失事項

- (一) 少數機關內外門衛及車檢站登記簿偶有漏載車牌號碼、出入時間與人員姓名之情形。
- (二) 部分機關囿於人力短絀，廠商送貨入監(所、院、校)時無法指派替代役役男或戒護同仁隨車押運。
- (三) 若干機關之採購案、委託加工案契約書或教師聘約未載明夾帶遞送違禁品之罰則，嚇阻性不足。
- (四) 少數機關未針對違禁物種類向新進役男、志工、外部醫事人員或教師書面切結不得攜入。
- (五) 會同統計室清查後，發現戒護區內具備 USB 或記憶卡插槽之公務電腦中有 38 件與業務無關之檔案或軟體程式。
- (六) 會同統計室清查後，發現收容人使用之技能訓練電腦有與課程無關之檔案或軟體程式計 3 件。
- (七) 少數機關未定期或不定期針對戒護區內具備 USB 或記憶卡插槽之電腦進行抽查並製作書面紀錄。
- (八) 若干機關未將戒護區內多媒體顯示器之 USB 或記憶卡插槽籤封。
- (九) 部分機關行動電話訊號遮斷器之效用受地形、天候或供電狀況之影響而衰減，或因使用期限屆至等因素故障。
- (十) 少數機關因行動電話訊號偵測器過於靈敏，致對同仁無線電及收容人無線電視訊號均產生反應，亦有過於遲鈍，

- 僅於行動電話通話狀態時方能偵測之情況。
- (十一) 若干機關未定期檢查行動電話訊號遮斷器之效用並作書面紀錄。
- (十二) 極少數機關之服務員可輕易解開電腦密碼，或有電腦保管人與使用人不同，相互推諉責任之情事。

伍、建議事項

一、固定式行動電話遮斷器與手持式行動電話偵測器並行：

遮斷器所費不貲，效用良窳易受地形、天候或供電狀況之影響，手持式行動電話偵測器雖具因應通訊科技發展汰舊換新，且可手持而隨意移動進行偵測之高度機動性等優點，然不若固定式行動電話遮斷器可 24 小時不間斷持續偵測及阻隔訊號，爰建議兩者併行，由各所屬矯正機關依其機關建築、硬體設施、經費等增購手持式行動電話偵測器，強化及輔助固定式行動電話遮斷器之不足。

二、加強防杜智慧型穿戴裝置流入戒護區：

在智慧型手機普及後，近年來又有多項智慧型穿戴裝置(Wearable Gadget)陸續問世，其中又以智慧型手錶(Smart Watch)最具代表性，目前多數智慧型手錶可以執行的功能多與可攜式多媒體播放有關，比方播放調頻廣播與音訊或影片檔，以及通過藍芽耳機收聽，並隨市價高低而可能包括相機、溫度計、高度計、氣壓計、指南針、計時器、計算機、手機、觸控式螢幕、定位系統、顯示地圖、顯示圖形、外置揚聲器、手錶、SD 卡，以及作為大容量儲存裝置等等，由於功能性極強，且外觀如同一般手錶穿戴於手腕而不易察覺，本次稽核時即有機關查獲管理員於值勤看診勤務時使用 MP4 觀看電子書，進而又在渠備勤室內務櫃查獲智慧型手錶及充電器各 1 只，故輪值內外門衛之同仁應特別注意出入人員是否攜帶智慧型穿戴裝置，防範流入戒護區。

三、適度增訂廠商、外部醫事人員及技訓教師契約之攜入違禁物品懲罰性條款：

廠商、外部醫事人員及技訓教師與機關多有簽訂財產型或勞務型等民事契約，建議各矯正機關視個案情形，於契約中訂定攜入違禁物品之懲罰性條款，如違約金、終止契約、不再續約、或若干年內暫停合作等，藉以增加嚇阻性；另外有關違約金部分，我國通說認為懲罰性違約金，以強制促使債權實現為其唯一之目的，於債務人不履行債務時，債權人除得請求違約金外，並得請求原來之給付，是以，違約金金額高低應適中而不宜過高，避免於訴訟中遭法院行使民法第 252 條之違約金酌減權。

四、確實籤封多媒體顯示器之 USB 或記憶卡插槽：

具有 USB 或記憶卡插槽之多媒體顯示器如設置於較隱密處所，亟易遭收容人不當濫用，如將插槽以強拆硬卸或灌膠封閉等不可回復之方式處置，日後有正當用途時將造成使用上之困擾，以籤條黏貼顯係較具彈性之處理方式，惟應定期檢查籤條是否有破損或脫落之異常情況。

五、安裝自動還原軟體或還原卡於技能訓練收容人使用之電腦：

技能訓練電腦由收容人直接使用，亦容易遭直接濫用，宜安裝還原卡於其上，俾使電腦自行清理檔案，還原至最初設定狀態，或設定自動還原功能，以強化資訊安全自動控管的輔助效用，使收容人無法於電腦中任意儲存與課程無關之檔案或軟體程式。

六、加強替代役役男進出戒護區之檢身，並不定期突檢其寢室及辦公桌：

本次稽核發現通訊設備及儲存裝置等電器類違禁品流入來源，扣除無法追查之案件外，以役男為最大宗，其中有心存僥倖進而攜帶入內私用者，亦有收取對價而協助收容人夾帶之案例；臺灣高等法院檢察署 95 年 6 月 28 日法檢字第 0950802827 號函明確表示：「替代役實施條例第 3 條規定：『本條例所稱替代役，指役齡男子於需用機關擔任輔助性工作，履行政府公共事務或其他社會服務。』依上論述，替代役役男被派往監獄擔任備勤、崗哨、巡邏勤務，即

屬依法令從事於公共事務而具有法定職務權限者，不論貪污治罪條例第 2 條有無修正，其依貪污治罪條例所論罪刑，仍應依法執行。」，認為矯正機關替代役役男無疑係貪污治罪條例之適用對象，職是，役男雖非機關之編制內職員，惟其法律責任與正式職員並無二致，倘涉犯貪瀆，不僅自身將身陷囹圄，更使服役單位成為媒體關注焦點，戕害機關廉能形象至鉅；因此戒護勤務之安排應以職員為主，重要勤務點亦應避免由役男協助，另應加強役男出入戒護區之檢身，對其使用之置物櫃、辦公桌抽屜或寢室進行不定期突檢，防範違禁品流入。

陸、結語

矯正機關收容人對於 3C 產品之渴望較一般民眾有過之而無不及，部分西方國家甚至開放監獄收容人使用電子產品及瀏覽網路，惟衡諸我國國情及監所囚情，目前尚不適合比照西方國家為之，故收容人必定會不擇手段獲取通訊設備及儲存裝置等電器類違禁品，亟須積極防杜；行動電話、影音播放器、隨身儲存裝置等 3C 電子產品，在矯正機關之高牆外唾手可得，在高牆內卻係違禁物品無法恣意接觸持有，否則可能用以與其他收容人為利益交換，藉以彰顯個人之地位，甚而與外界通訊勾串致生暴動、越獄等重大危安事件；基於矯正機關設置之宗旨暨刑事執行公平正義原則，應賡續防杜查禁，俾使夾帶違禁品之可能性趨近於零，以有效維護矯正機關廉能組織文化與戒護囚情安定。

柒、附錄-專案稽核結果彙整表

稽核內容	稽核情形	建議事項	
一、以往之查獲紀錄			
1	逐案簡述 100 年 1 月 1 日迄今查獲通訊設備及儲存裝置之電器類違禁品之人、事、時、地、物及所遭受之行政或刑事責任。	統計如上圖 1 及表 1 所示。	
2	通訊設備及儲存裝置之電器類違禁品來源為何？	清查情形： 職員夾帶 <u>9</u> 件 廠商夾帶 <u>2</u> 件 志工夾帶 <u>0</u> 件 教師夾帶 <u>3</u> 件 役男夾帶 <u>40</u> 件 親友寄入 <u>1</u> 件 外部醫事人員夾帶 <u>0</u> 件 來源不明 <u>61</u> 件 由出監(所、院、校)收容人遺留 <u>38</u> 件 其他 <u>9</u> 件	
二、蒞監人員出入管制及教育宣導			
1	內外門衛及車檢站是否詳實逐一記錄出入人員姓名及駕駛車號、進入時間、司機姓名、人數、送入品項等？	●花蓮看守所 各股登記簿均偶有出現未登載車牌情形。 ●彰化少輔院 有出門時間、人員姓名漏填或僅填寫出入廠商名稱而未填司機姓名等缺漏。	●花蓮看守所 進出車輛均應登載車牌號碼，勿只填載車種。 ●彰化少輔院 建議訓導科加強宣導應記錄事項，確實登載。
2	廠商送貨入監(所、院、校)時是否指派戒護同仁或替代役役男隨車押運？	●嘉義監獄 非例行性廠商進出時始派人員隨車押送。 ●高雄二監 未指派戒護同仁或替代役役男隨車押運。 ●高雄女監 囿於人力，未派員隨車押運。	●嘉義監獄 建議戒護科不定期抽點廠商隨車押運，使送貨廠商不能心存僥倖。 ●高雄二監 要求送貨或搬運

		<p>●屏東監獄 因人力不足，無法派員隨車押運。</p> <p>●桃園少輔院 囿於戒護人力不足無法派員隨車押運廠商貨物。</p> <p>●高雄戒治所 因戒護人力不足，廠商送貨進入時，均由車檢站及複驗站值勤人員檢查，秘書及戒護科長則不定期抽檢。</p>	<p>廠商人員將出入證之名牌掛於胸前。</p> <p>●屏東監獄 廠商於卸貨、載貨時，戒護人員或替代役役男於協助戒護外應同時留意廠商動態。</p> <p>●桃園少輔院 建議斟酌戒護人力指派戒護同仁或替代役役男隨車押運。</p>
3	<p>採購案、委託加工案契約書及教師聘約是否載明夾帶遞送違禁品之罰則(例如罰款或終止契約)?</p>	<p>●彰化監獄 作業技訓教師聘約僅有最基本之解聘，無訂定懲罰性違約金之罰則。</p> <p>●雲林二監 總務科採購案未載明夾帶遞送違禁物品罰則。</p> <p>●泰源技訓所 採購案、委託加工案契約書及教師聘約並未載明夾帶遞送違禁品之罰則。</p> <p>●誠正中學 部分採購案未載明夾帶遞送違禁品罰則。</p>	<p>●彰化監獄 建請作業科依據矯正署105年6月20日法矯署教決字第10503005810號函訂定技訓教師契約之違反罰則，增列懲罰性違約金條款。</p> <p>●雲林二監 建議總務科比照作業科，日後辦理採購時，於契約明訂夾帶遞送違禁品之罰則。</p> <p>●泰源技訓所 建請總務科、技訓科及輔導科宜載明夾帶遞送違禁品之罰則。</p> <p>●誠正中學 建議業管單位於辦理採購時採購</p>

			契約載明夾帶遞送違禁品之罰則。
4	志工、外部醫事人員或教師入監(所、院、校)時，相關科室是否指派同仁陪同？	<p>●雲林二監 外部醫事人員可自行於戒護區無管制門區域出入，無人陪同。</p>	<p>●雲林二監 建議相關科室如非人力不足，仍應派員陪同。</p>
5	志工、外部醫事人員或教師入監(所、院、校)前，是否曾告知違禁物種類或書面切結不得攜入？	<p>●高雄監獄 入監前均曾告知違禁物種類及接受檢身，惟本監外部醫事人員並無書面切結資料。</p> <p>●臺北女所 教師部分，係以口頭告知不得攜入之違禁物種類及規定，未予以書面切結。</p> <p>●臺中看守所 外部醫事人員、志工老師等，僅口頭告知，未立書面切結書</p> <p>●嘉義看守所 與特約醫院及診所簽訂之契約內未規範攜入違禁物品及其罰則。</p>	<p>●高雄監獄 允宜針對外部醫事人員增加書面切結作業。</p> <p>●臺北女所 建議訂有教學契約之教師，可於契約中載明不得攜入之違禁物種類及規定，或另以書面切結方式告知相關事項。</p> <p>●臺中看守所 外部醫事人員及志工老師建議以書面告知違禁物種類並書面切結不得攜入。</p> <p>●嘉義看守所 未來簽訂醫療契約時，明確列舉違禁物品種類及攜入之罰則。</p>

6	<p>是否曾向新進替代役役男告知違禁物種類或書面切結不得攜入？</p>	<p>●明德外役監 新進替代役役男勤前講習期間部分課程均提及不得攜入違禁物品等內容，惟違禁物品之種類及相關書面切結等資料似無載示。</p> <p>●高雄監獄 新進役男於甫入本監服役之際，均曾於法紀教育課程告知違禁物種類及每日於中門接受檢身，惟本監新進替代役役男並無書面切結資料。</p> <p>●屏東看守所 新進替代役役男勤前講習期間部分課程均提及不得攜入違禁物品等內容，惟違禁物品之種類及相關書面切結等資料似無載示。</p>	<p>●明德外役監 新進替代役役男勤前講習期間得製作「戒護區之淨化」實施計畫及「違禁物品種類」等書面資料供新進替代役役男閱覽後切結，並輔以口頭說明。</p> <p>●高雄監獄 允宜針對新進替代役役男增加書面切結作業。</p> <p>●屏東看守所 得製作「戒護區之淨化」實施計畫及「違禁物品種類」等書面資料供新進替代役役男閱覽後切結，並輔以口頭說明。</p>
---	-------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

三、戒護區內電腦及多媒體顯示器(俗稱液晶電視)

1	<p>戒護區內具備USB或記憶卡插槽之公務電腦數目為何？是否為專人專用？</p>	<p>清查數目：共 <u>1,725</u> 台，均專人專用。</p>	
2	<p>會同統計室清查是否發現與業務無關之檔案或軟體程式(如色情影圖片、流行音樂、戲劇節目或小遊戲等)？</p>	<p>清查情形： 會同統計室清查 <u>1,522</u> 台</p> <p>異常情形： 發現與業務無關之檔案或軟體程式計 <u>38</u> 件(逐一簡述)：</p> <p>●臺北監獄 第7教區辦公室有1台電腦安裝與業務無關之「百度工具欄」軟</p>	<p>●臺北監獄 戒護區電腦無網際網路功能，安裝「百度工具欄」軟體對資訊安全尚無危害之虞，惟仍立即將之移除，並口頭告知</p>

	<p>體。</p> <p>●新竹監獄 郵檢室電腦內有流行音樂，保管人表示係前手留下。</p> <p>●臺中監獄 於百貨部電腦及員工餐廳電腦發現有流行音樂之 mp3 檔案。</p> <p>●雲林二監 在合作社等 3 處電腦發現與業務無關之檔案或軟體程式。</p> <p>●嘉義監獄 發現有安裝 KMPlayer 等 5 件與業務無關之檔案或軟體程式。</p> <p>●高雄監獄 衛生科公用電腦有若干部電影影片，與業務無關，並於當場刪除。</p> <p>●花蓮監獄 發現電腦內有流行音樂及明星圖片 2 件與業務無關之檔案或軟體程式。</p> <p>●澎湖監獄 發現終極解碼軟體與電影等與業務無關之檔案或軟體程式計 9 件。</p> <p>●泰源技訓所 發現戒護區內電腦有流行音樂檔等 8 件與業務無關之檔案或軟體程式。</p> <p>●明陽中學 高 2B 教室電腦有 MP3 檔案。</p> <p>●新竹看守所 發現 2 台電腦（為服務員使用）有流行音樂檔案數個，已告知合作社主管並當場刪除檔案。</p> <p>●臺中看守所 於輔導科電腦發現安裝 Line 程式。</p> <p>●花蓮看守所</p>	<p>該教區人員勿安裝與公務無關之軟體，以減低資安風險。</p> <p>●新竹監獄 當場宣導不得擅自下載與業務無關檔案或軟體程式並立即刪除。</p> <p>●臺中監獄 請戒護科對發現不當檔案之情事，予以處理改善。</p> <p>●雲林二監 建議各科室應加強宣導，勿於機關電腦安裝或下載與業務無關之檔案或軟體程式，並請統計室不定期對各科室場舍電腦進行抽查。</p> <p>●嘉義監獄 軟體程式若確有公務上之必要，應經由統計室分析資安風險後再行安裝，加強宣導音樂、戲劇或小遊戲因具版權或資安問題不應下載。</p> <p>●高雄監獄 定期辦理資訊安全查核工作，提升內部同仁之資安認知與責任</p>
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		<p>少數電腦下載流行音樂。</p> <p>●高雄戒治所 第一教區張姓役男使用電腦檔案存有 MP3 音樂檔，查係前使用者留下未刪。</p>	<p>感，避免與業務無關之檔案或軟體程式及其流入來源。</p> <p>●花蓮監獄 請戒護區各場舍教誨師及管理員，除依規使用公務電腦外，並注意服務員有無不當使用電腦，如經查獲應追查其來源並究辦。</p> <p>●澎湖監獄 工場主管不宜私自下載電影檔案撥放予收容人觀看，除與戒護管理規定不合外並可能涉及智慧財產侵權問題。</p> <p>●泰源技訓所 建請統計室、戒護區內之各科室主管暨合作社加強稽核公用電腦是否有與業務無關之檔案或軟體程式，尤以辦公室有服務員或視同作業收容人協助之單位，避免發生同仁與收容人產生不良關係。</p> <p>●新竹看守所 對於服務員使用之電腦，各單位應多加注意其平</p>
--	--	---------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

			時使用情形，政風室及統計室將加強稽核。 ●臺中看守所業即予以刪除。 ●花蓮看守所予以刪除。
3	會同統計室清查收容人使用之技能訓練電腦是否發現與課程無關之檔案或軟體程式(如色情影圖片、流行音樂、戲劇節目或小遊戲等)?	清查情形： 會同統計室清查 <u>567</u> 台 異常情形： 發現與課程無關之檔案或軟體程式計 <u>3</u> 件(逐一簡述)： ●臺中監獄 於烘培工場電腦發現有流行音樂之 mp3 檔案。 ●臺北少觀所 隨機抽查 5 台收容少年之課程訓練電腦，其中發現與課程無關之檔案或軟體程式計 2 件，即「安裝與課程無關之電腦遊戲」與「電腦桌面置放流行音樂 MP3 檔案」。	●臺中監獄 請戒護科對上述單位發現不當檔案之情事，予以處理改善。 ●臺北少觀所 本所電腦教室之硬體還原卡，因電腦作業系統更新後，無法發揮原還原功能，爰請統計室重新設定電腦還原功能，除杜絕安裝與課程無關之檔案或軟體機會外，亦可避免成為少年間訊息傳遞管道，並請訓導科於授課過程加強注意。
4	是否定期或不定期對戒護區內具備 USB 或記憶卡插槽之電腦進行抽查並作書面紀錄?	●嘉義監獄 未對具備 USB 或記憶卡插槽之電腦進行定期或不定期抽查並作書面紀錄。 ●泰源技訓所 統計室並未定期或不定期對戒護區內具備 USB 或記憶卡插槽之電腦進行抽查並作書面紀錄。	●嘉義監獄 擬列入各年度工作計畫，並會同統計室辦理抽查。 ●泰源技訓所 請統計室對戒護區內具備 USB 或記憶卡插槽之電腦定期或不定期進行抽查並作成

			書面紀錄。
5	戒護區內具備 USB 或記憶卡插槽之多媒體顯示器，其插槽是否移除或籤封？	<p>●臺北監獄 基於特殊業務需求，戒護區內具備 USB 或記憶卡插槽之多媒體顯示器，其插槽未移除或籤封。</p> <p>●雲林二監 戒護區內具備 USB 或記憶卡插槽之多媒體顯示器，其插槽多未移除或籤封。</p> <p>●嘉義監獄 除舊機型未有 USB 插槽外，餘多媒體顯示器均未籤封。</p> <p>●嘉義看守所 戒護區內 MOD 機上盒及液晶螢幕之 USB 插槽未予籤封。</p> <p>●花蓮看守所 具備 USB 或記憶卡插槽之多媒體顯示器，其插槽並未移除或籤封。</p> <p>●臺北少觀所 具備 USB 或記憶卡插槽之多媒體顯示器並未將插槽移除或予以籤封。</p> <p>●高雄戒治所 餐廳、戒護科及 3 樓職員寢室旁文康中心電視機 USB 插槽未籤封。</p> <p>●自強外役監 戒護鐘公用電腦 1 部之插槽未籤封。</p> <p>●南投看守所 因本年度更換 MOD 系統取代原有線電視，新建置之多媒體顯示器有部份尚未能立刻籤封。</p> <p>●臺東戒治所 除明德莊社團活動區、二工場、三工場等 5 台 USB 或記憶卡插槽已籤封外，其餘未籤封。</p>	<p>●臺北監獄 為兼顧資訊安全與業務需求，統計室業規劃建置第 6 教區單獨內部區域網路，並簽陳典獄長核示在案。</p> <p>●雲林二監 建議統計室發放籤封用標籤或封條加以籤封。</p> <p>●嘉義監獄 若無使用 USB 需求建請加以籤封，如需開放請列入管制。</p> <p>●嘉義看守所 建議將 USB 插槽予以籤封。</p> <p>●花蓮看守所 雖係基於公務使用上方便，惟仍應宣導同仁公務電腦只能以公務目的使用，並遵守相關規定。</p> <p>●臺北少觀所 本所少年舍房之多媒體顯示器雖採電源統一管理方式，惟為減少風險誘因，建議訓導科採取低破壞方式，將戒護區內具備 USB 或記憶卡插槽之多</p>

			<p>媒體顯示器插槽予以籤封，並定期巡視有無遭人為破壞。</p> <p>●自強外役監責成內勤人員立即籤封，嗣經複查已籤封無訛。</p> <p>●南投看守所 105 年 6 月 7 日再次複查時各場舍均已黏貼籤封多媒體顯示器 USB 插槽。</p> <p>●臺東戒治所戒護區內之多媒體顯示器應予以全面籤封，並定期、不定期抽查。</p>
四、其他			
1	其他清查異常情形	<p>●臺南二監 炊場 0010 張○仁所持有自購電視具有記憶卡插槽(於臺南監獄購入)。</p> <p>●花蓮監獄 輔導室電腦未設螢幕保護程式，服務員可輕易解開密碼；烘焙班及中餐部電腦保管人與使用人不同，相互推諉責任。</p>	<p>●臺南二監 經檢查插槽已封，無法插卡使用。</p> <p>●花蓮監獄 設定螢幕保護程式，密碼不得使服務員知悉；使用人與管理人同負管理之責，不得推諉。</p>