

# 法務部矯正署綠島監獄廉政暨維護簡訊

106年1月13日

廉能是政府的核心價值  
貪腐足以摧毀政府的形象  
公務員應堅持廉潔，拒絕貪腐  
廉政檢舉專線：0800-286-586

## 「公務員廉政倫理規範問答集」

### ～行為規範內容～

問：行政機關（構）間之互動，是否應受本規範拘束？

答：（一）本規範目的：係為使所屬公務員執行職務，廉潔自持、公正無私及依法行政，並提升政府之清廉形象（本規範第1點參照）。

（二）重點在於規範公務員個人行為：條文內容皆以公務員面對受贈財物、飲宴應酬、請託關說、兼職、出席演講等涉及公務倫理行為為中心，明定各類標準及處理方式。

（三）政府機關（構）間之互動，非本規範之對象：政府機關（構）間之參訪、拜會及聯誼等活動因皆係公開為之，且為多數人所得共見共聞，並無利益衝突之虞，故非本規範之對象。

至與政府機關（構）以外之個人、法人、團體或其他單位互動時，則需考量有無本規範第 2 點第 2 款所稱之與其職務有利害關係之情形，依本規範相關規定處理。



公務機密



## 使用通訊軟體 應注意之法律問題

於 Line 或 Wechat 族群中上傳盜版影音連結檔，是否違反了〈著作權法〉等相關法令？整個 Line 族群成員全體都會被連帶受罰嗎？

**案例：** 小明任職之企業，各部門為了方便即時聯繫及傳遞重大訊息，因此使用 Line 及 Wechat 等通訊軟體成立跨部門的聯絡群組。近日小明對於群組裡某些同事傳遞的訊息甚為困惑，不知是否有違反法令之虞，特別向任職法務部門的大軍請教下列行為是否合法？

1. 花花小姐經常在群組裡傳送電影的連結網址，鼓勵大家自行連結收看免費電影。近日又收到別人轉傳正在熱映的電影「00 列車」影音檔，故而放到群組，供大家下載觀看。

2. A 部門的小志與 B 部門的小白，兩人於公於私均屢有嫌隙，小志頻頻在群組裡以侮辱性字眼罵小白，甚至因為小白下班時順道載送同單位且住家相近的女同事回家，便在群組裡調侃小白豔福不淺，影射小白有外遇之事，讓小白非常生氣，警告小志如再繼續散播不實言論，後果自負。

**說明：**一、利用通訊軟體轉傳電影連結網址或電影影音檔按〈著作權法〉第 3 條第 1 項第 10 款規定，「公開傳輸」係指以有線電、無線電之網路或其他通訊方法，藉聲音或影像向公眾提供或傳達著作內容，包括使公眾得於其各自選定之時間或地點，以上述方法接收著作內容。而所謂「向

公眾提供」，不以利用人有實際上之傳輸或接收之行為為必要，只要處於可得傳輸或接收之狀態，就構成「向公眾提供」。另按〈著作權法〉第3條第1項第5款規定，「重製」係指以印刷、複印、錄音、錄影、攝影、筆錄或其他方法直接、間接、永久或暫時之重複製作。於劇本、音樂著作或其他類似著作演出或播送時予以錄音或錄影；或依建築設計圖或建築模型建造建築物者，亦屬之。

依經濟部智慧財產局 103 年 8 月 28 日電子郵件 1030828 號函釋（註 1）：「利用通訊軟體 Line 轉傳電影連結網址給好友，使您的好友可透過點選網址連結，進入其他網站觀覽著作內容，則此並不直接涉及侵害該等電影之『重製權』、『公開傳輸權』等著作財產權之利用行為；但須注意的是，若您明知該連結網址之影片係未經合法授權或屬於盜版影音者，卻仍透過連結的方式提供給好友，則將有可能與直接侵害『公開傳輸權』之第三人間，成立共犯或幫助犯，恐要負共同侵權責任。」另智慧財產法院 102 年度刑智上易字第 86 號刑事判決（註 2），亦認如僅係將他人網站之網址轉貼，藉由網站連結之方式，使其他人可透過該連結進入其他網站之行為，未涉及「公開傳輸」他人著作，原則上不至於侵害他人公開傳輸權。本案中花花小姐在群組裡傳送電影的連結網址，依智慧財產法院 102 年度刑智上易字第 86 號刑事判決之見解，並未涉及公開傳輸他人著作之行為，而依經濟部智慧財產局 103 年 8 月 28 日電子郵件 1030828 號函釋內容可知，亦不直接涉及侵害該等電影之「重製權」、「公開傳輸權」等著作財產權之利用行為。但須注意的是，若花花小姐明知該連結網址之影片係未經合法授權或屬於盜版影音者，卻仍透過連結的方式提供給好友，則有可能與直接侵害「公開傳輸權」之第三人間，成立共犯或幫助犯，恐將負共同侵權責任。花花小姐另於群組裡轉傳熱映中電影「00 列車」影音檔，由於該電影正放映中，市面上尚無合法影音檔，因此花花小姐轉傳之影音檔可明顯判斷係未經合法授權或屬於盜版影音，若轉傳檔案將因影音檔之重製行為及公開傳輸行為，侵害該電影相關著作財產權人之「重製權」及「公開傳輸權」，須依〈著作權法〉

第 88 條、91 條及 92 條等相關規定負擔民刑事責任。二、於通訊軟體使用辱罵性字眼或散播不實言論按通訊軟體群組上的對話，足為多數人所共見共聞，因此於群組中使用侮辱性字眼、發表詆毀性文字，藉此貶損他人人格與社會地位，將觸犯刑法第 309 條第 1 項之公然侮辱罪。另於群組中散播不實言論妨害他人名譽，將構成〈刑法〉第 310 條之誹謗罪。小志頻頻在群組裡，以侮辱性字眼罵小白，更影射小白有外遇之事，小白可依上開刑法規定，對其提出公然侮辱罪及誹謗罪之告訴。目前實務上於通訊軟體群組漫罵或發表不實言論而成罪挨罰者甚多，例如臺灣臺北地方法院 105 年審簡字第 1693 號刑事判決、臺灣臺北地方法院 105 年審簡字第 1819 號刑事判決、臺灣基隆地方法院 105 年基簡字第 1086 號刑事判決及臺灣基隆地方法院 105 年基簡字第 887 號刑事判決……等。

**結論：**通訊軟體的進步為人際交流及資訊利用帶來許多便利，但享受這些便利的同時，仍應謹守法律的界線，切勿心存僥倖，以為大家都這麼做，自己跟著做應該也沒問題。須知凡走過必留下痕跡，利用通訊軟體發表任何言論時，實宜三思，勿因逞一時之快而觸法。民眾有問題時，請上智慧財產局網站（[www.tipo.gov.tw](http://www.tipo.gov.tw)）查詢；發生個案爭議時，仍需由司法機關依據具體個案調查事實來審視。

## 安全維護

### 新興威脅－無人機惡意運用之 應處防護作為

邇來因滿足個人娛樂需求，運用無人機空拍風景之風氣盛行，也因此致生不少無人機之空拍意外。本文以維護國家安全及關鍵基礎設施防護為出發點，列舉出近年來因無人機使用所衍生出之安全問題，並輔以有心者可能惡意運用無人機之操作手法，提供相關管理單位以研擬管制或反制作為之參考。

無人機定義與相關規範研議本文所探討的無人機將以非軍事用途，且體積較小於軍用無人機，獲得方式可採商業行為購得或自製為主之無人機為探討範圍，亦有人稱之為無人空拍機，為求一致，統稱無人機。全球進入無人遙控機（Drone）或無人機（UAV）時代，無論軍事、商業、農業、探勘拍攝、旅遊休閒等用途，都呈爆炸式成長。由於無人機正式用途與飛行遙控玩具之間的界限漸趨模糊，且人人皆可擁有，對航空安全造成的威脅大增。資料顯示，僅2015年下半年，美國聯邦航空管理局（Federal Aviation Administration，下簡稱FAA）接獲航空公司、私人飛機駕駛員和航管人員報告，無人機逼近飛行航道即達175次，小型無人機與大型飛機僅隔幾秒或差幾呎就可能相撞也有多起。全美最繁忙機場起降階段案例最多，它對大眾生命安全造成了極大的威脅。因應運用無人機空拍風景盛行或滿足個人使用需求，受操作與環境影響意外頻傳，我國行政院強調，無人機議題需拉高到國土安全層次思考，並在確保國家安全與公眾安全的前提下，同時保障個人權益及合法活動，提出管理原則與修法方向。已於2015年9月召集交通部、內政部、國防部、法務部、教育部、國家通訊傳播委員會等相關部會，進行通盤性討論，完成第一波相關法規修正；另交通部民航局研議15公斤以上無人機由民航局管理，15公斤以下授權由地方縣市政府因地制宜處理。無人機是新興科技，雖有其便利性，但也可能因為使用不當或有心人士惡意運用，影響公共安全，甚至對國家安全造成威脅。近期發生多起無人機墜落，衍生飛安問題，因此，此議題需提高至國土安全層次，思考其各種使用情境或惡意運用所衍生的安全議題。國家安全與公眾安全是一切的前提，政府必須同時兼顧個人權益與合法活動的保障。針對法律規範，行政院指出，由於美國、英國、澳洲等國家，正在擬訂無人機相關法律規範，民航局將分析參考各國法規管制強度，以「擴大規範、明確權責、符合現況，為未來發展預留彈性」為原則，對於私人使用、公務使用、商業用途等考慮不同的規範強度。可能的隱憂與案例無人機最大隱憂，首先在於有心人士或恐怖分子可能改造作為新式武器。試想，恐怖組織既能

研製鞋底炸彈、內衣炸彈和暗藏人體的體內炸彈，改裝無人機攜帶炸彈或載具本身成為攻擊炸彈並不難。如果裝上威力強大的C4塑膠炸藥，或使用簡易爆炸裝置、土製炸彈（Improvised Explosive Device, IED），目標以人群聚集、政治領袖出現地點上空、機敏或關鍵基礎設施，再以遙控引爆，如此將成反恐的噩夢，後果不堪設想。1995年至2015年，全球有13起疑似無人機攜載炸藥、化學或生化武器的恐怖襲擊遭破獲；近期法國核子反應爐上空頻見無人機，讓法國當局亦十分緊張。其次這些現象，說明無人機的科學新運用，伴隨飛安威脅和恐怖攻擊，如何管理和維安日益迫切。但FAA迄今規定粗略，且未臻周延。FAA規定，無人機可在400呎以下、距機場5哩外合法操控；拍電影和其他行業須逐項申請特別許可，商業用途迄今仍禁止（故亞馬遜公司須移至英國實驗無人機送貨業務）。另外，坊間購買無人機之管制鬆弛，部分無人機能飛到二、三千呎高度，如不巧撞上民航機螺旋槳或被吸入噴射機引擎，將可能造成嚴重事故，導致重大飛安事故與人員傷亡。第三：美國國會要求 FAA 制定一套安全法規，草案傾向無人機營運商須持有機師執照，且只能白天在400呎低空飛行，航程須在操作員目視範圍內。業者認為限制太多，無法推廣，正在遊說國會施壓放寬。但聯邦和地方執法機關認為即使有法源依據，誰來執行管控無人機不惡意運用或恐怖攻擊，後續執行與管控才是真正問題所在，立法僅是開端。白宮遭無人機入侵是個警訊，提醒類似案例之維安罅隙須盡快彌補，否則在尚未享受無人機帶來的便利前，反而面臨新的人為災難和恐怖威脅，得不償失且後悔莫及。現列舉下列國內外發生之真實案例，提供讀者參考並共同關切此一新興科技趨勢之發展：2015年1月美國一架中國大陸深圳大疆創新科技公司製造的無人機於26日凌晨3點墜落白宮草坪，一名男子投案，雖證實沒有政治與其他意圖，但引起特勤局緊張。2015年1月中國大陸製造的彩虹-3（CH-3）無人機27日在奈及利亞東北部墜毀，無人傷亡。2015年2月我國高雄監獄挾持人質事件，媒體使用無人機被嫌犯擊落，同樣無法可罰。2015年3月英國廣播公司（BBC）報導，倫敦希斯羅機場日前發生民航機驚見無人

機飛越上方僅6公尺的事件。據英國民航局表示，從2014年5月至2015年3月，英國各地機場還有其他6起無人機和民航機驚險交會的事件。2015年4月日本疑似飛翔精靈（phantom）市售無人機，墜落日本安倍首相官邸屋頂，造成官邸緊張，東京警視廳從無人機上所攜帶之容器盒檢驗出微量輻射物質「銫」。

2015年6月臺灣盧姓男子操作無人機掉落松山機場草叢，因屬管制區，約談後由民航局裁罰。2015年7月臺灣一名來自中國大陸北京的楊姓男子在臺北市松壽公園玩無人機，機身撞上101大樓玻璃帷幕，墜落松智路側花圃受損；最後101業主不提告，警方返還無人機。2015年10月印度新德里國際機場近期飽受無人機干擾，造成飛安隱憂。27日又有一架無人機現蹤，但負責機場安全的警察部隊接獲通知時，無人機已不見蹤影。這已不是印度機場第一次發生「空中入侵」的安全問題，孟買機場於2015年5月也有5個形似「降落傘」的氦氣球誤闖領空。孟買警方在案發60個小時後，逮捕兩名捷達航空的機師，他們當時想在機場測試操作剛獲得的促銷商品氦氣球，但在被發現後，讓氦氣球「起飛棄置」，因而嚴重響飛行安全。2016年11月18日結語居高臨下，一覽無遺，無人機滿足了人類「想飛、想看」的慾望，隨著空拍照片、電影的盛行，無人機的蓬勃發展是新興高科技產業的發展趨勢，伴隨飛行軸、馬達、高倍數相機、無線遙控等技術的提升與整合，商業公司量產、價格低廉且獲得方式容易等因素下，無人機的普及化將成為新一代的科技產品。在商業行為不可逆轉的潮流中，往往就產生了管理者與使用者之間的權與責，就使用者立場而言，未管制就是可「隨意」使用，此概念下所衍生之危安因素，成為管理者不得不立法、修法乃至於訂定罰則予以規範的主因，這也就是 FAA 正式推動無人機強制註冊制度，藉以確保無人機操作的「責任制」之始因。因應未來無人機惡意操作所衍生之安全問題，相關管理單位或可依此思維，預擬對關鍵基礎設施防護中因無人機管理遭惡意運用之突發事件，尋求剋制解決之道，以確保國家安全。

## 消費新知

### 我的安全保防 心 體驗

假祈福 ～ 假化緣 ～ 假算命 ～ 詐騙

依據內政部移民署統計資料近5年陸客來臺人數呈現倍增現象（105年除外）。其間，因大量陸客來臺衍生的違法違規情形亦逐年升高，其積年累月恐將侵蝕國家安全基柱，國人應協助政府防範因應。

分析陸人來臺後違法違規查處態樣，其犯罪類型以妨害風化、偽造文書、竊盜、詐欺者居多。此外，集團組織性、專業化非法活動有漸增趨勢，也出現陸人合法發展組織掩護非法來臺的情形。

詐騙手法則包括假祈福（中國祈福黨）、假化緣（修建寺廟）、假算命（鳥卦）等花樣百出，國人因此受害者逐年累增。自由行已成陸客來臺犯罪最便利途徑，對我社會治安必然有所影響。陸客來臺化整為零，散客自由行的行蹤難以掌握，是衍生國安問題的主要因素之一，因此必須提升社會保防的效能，從加強保防教育宣導、建立官民聯繫管道、妥適人流管理等面向著手，藉由凝聚全民共識，始能落實國家安全網。尤其是位居第一線之導遊或是旅行業者，最能掌握陸客動態，爭取彼等認同與支持國家安全工作，應可達到事半功倍效果。我們歡迎陸客來臺、認識寶島、暢遊臺灣，但對於國家安全、社會保防，全民也不可掉以輕心。

### 文字教育

#### 戀戀咖啡情

電視廣告有句經典臺詞：「如果我不在咖啡館，就是在往咖啡館的路」



上。」這是奧地利詩人彼得·艾頓柏先生的名言，也道出咖啡對人的影響力有多麼深遠。

目前最為人熟悉的咖啡大概不出美式咖啡、濃縮咖啡、卡布奇諾及拿鐵等，其味道因每人的愛好不同，選擇也就不一樣。猶記得小時候，第一次喝咖啡，就被它的苦與澀嚇到，不敢恭維，想必許多朋友也是與我感同身受。直到攻讀研究所時期，因為要常常熬夜做簡報、撰寫論文或提報資料，不得藉由它來「提神醒腦」。

說也奇妙，喝咖啡就好比交朋友一樣，有酸、甜、苦、澀等各式味道，喜歡苦的或澀的，不妨點杯美式咖啡或義式咖啡，包您精神百倍；若想要甜一點的，可以來杯卡布奇諾、拿鐵或榛果口味。選擇您喜好的，不但可以達到放鬆心情的效果，更有陶冶性情的浪漫感受！豆子因產地的不同及烹煮方式的影響，會有不同的口味變化，甚至連溫度的冷熱也會直接影響到品質與口感；咖啡焙度可區分為極淺焙、淺焙、中焙及中深焙等，就是希望讓大家品嚐每粒豆子不同層次的香氣，越淺焙的豆子，越能保留豆子原本的風味，也能嚐到微微的水果或堅果的香氣，口味較為清爽。當然隨者溫度的變化，層次及味道也會改變，這也是咖啡吸引人之處。我對咖啡的了解有限，也不常喝；聚會點餐，通常都指定拿鐵，因為貪戀它的奶香。我當然知道還有藍山、曼特寧、卡布奇諾等，甚至還聽過「麝香貓咖啡」，箇中差異並未深入鑽研。咖啡的品類琳琅滿目，頗有百家爭鳴氣派。咖啡味苦微酸，但識途老馬每每說可以回甘，我的舌頭似乎沒有品嚐咖啡的味蕾，回甘的感覺又太抽象；有一回去聽咖啡講座，講師好意讓我們咀嚼咖啡豆，倒真的有微酸的焦香，還有烘焙過後的酥脆感，心想不失為可口的零食啊！可惜沒人這樣吃咖啡，不免產生暴殄天物的罪惡感！前陣子因工作較繁忙、單位任務多，只好常常利用夜間或假日趕資料，每當疲累或精神狀態不佳時，好在有咖啡陪伴我，沖泡杯咖啡，不但香溢四起，更是我打通人際關係的好幫手，陪我一起為單位付出加班的同仁，早就不請自來，都想分一杯好咖啡。品味的同時，不但感情更加熱絡，工作推展也得以更順遂；咖啡果真是個好朋友。

煮咖啡，就好似人生一樣，不需要華麗的器具，不怕失敗，只要火候拿捏得恰當，用心烹煮或沖泡，一樣可以煮出一杯令人讚嘆、回味無窮的好咖啡。正所謂：「好東西，就該和好朋友分享。」現在每天起床都要從咖啡香中開始我的生活，包含朋友的互動和長輩的請安，都離不開咖啡；每到了假日，我一定會帶老婆及小孩出門，「如果我不在咖啡館，那就是在往咖啡館的路上」，有家人的陪同，每當喝完咖啡不但覺得頭腦更清新、思維邏輯更清楚，重點是覺得每一杯咖啡在家人的陪伴下，都是甜蜜的，每一段咖啡之旅都是充滿美好的戀情；朋友有空的時候，不妨來杯咖啡，以此品嚐人生美好的浪漫感受！

## 電化教育

### 合歡山特殊景緻—雲海及虎杖花簡介

合歡山海拔 3,000 公尺以上之山區，因處於大甲溪與立霧溪兩股上升氣流交會，風勢強勁且攜帶大量水氣，常見到風起雲湧的雲海畫面，搭配著層層山巒有如潑墨山水畫，是秋冬之際遊客最愛捕捉的美景。合歡山四周高山環繞，山岳氣勢磅礴，園區內合歡東峰、尖山、主峰、石門山等步道，均是欣賞雲海最佳地點，您可放慢腳步悠閒走在步道上，近距離觀察高山動植物，恣意享受山嵐環繞，傍晚之際絢麗夕陽及翻湧的雲海，寧靜夜晚透澈明亮的星空，不同時刻的合歡山等您來親身體驗！松雪樓廣場前亦是觀賞雲海最佳地點之一，不用氣喘吁吁就能在松雪樓欣賞到雲海翻湧及絢麗晚霞景觀，建議您可夜宿松雪樓或滑雪山莊，遠離市區喧囂，享受山區夜晚寧靜。「虎杖」為蓼科多年生草本，屬於陽性植物，性喜陽光，多生長於裸露地、崩壞地或公路兩旁，又稱「假川七」，分布於臺灣全島海拔 2,400 至 3,800 公尺的山地，各高峰都可看到它的蹤跡。莖粗壯，幼嫩枝被紅色斑點，果實為瘦果，外披有紅色或粉紅色增大的花被，即為粉紅色的花，極具觀賞價值。「虎杖」因其莖部具紫紅

色之斑點，且有節如杖，故而命名為「虎杖」。7至9月間開花，雌雄異株，花小且密為白色，從昆陽起至松雪樓、石門山，滿山谷的虎杖花妝點合歡山，秋季美景令人陶醉；9至10月結果，果具翅，由紅色或粉紅色增大的花被包覆，冬季來臨前，果實成熟隨風飄散，植株逐漸枯萎。合歡群峰海拔皆在3,000公尺以上，氣候涼爽適合登山健行，區內步道各有其特色，可視個人體力挑戰合歡主峰、東峰、尖山或石門山等步道；如於秋季登山，步道旁的「虎杖」在金色的陽光中隨風搖曳，添加了不少浪漫氣息，民眾可得把握時機前往合歡山登山、旅遊、賞景，山區日夜溫差大，民眾上山時需注意保暖措施。

**廉政署檢舉專線：「0800-286-586」（0800-你爆料-我爆料）。**

**法務部矯正署綠島監獄廉政專線：089-672297**

**E-mail：gipn@mail.moj.gov.tw**