

法務部矯正署綠島監獄廉政暨維護簡訊

106 年 04 月 12 日

廉能是政府的核心價值
貪腐足以摧毀政府的形象
公務員應堅持廉潔，拒絕貪腐
廉政檢舉專線：0800-286-586

「公務員廉政倫理規範問答集」

～行為規範內容～

問：公務員可否參加與其職務有利害關係之飲宴應酬，其程序為何？舉例說明

答：(一) 原則：不得參加與其職務有利害關係者之飲宴應酬（本規範第 7 點前段參照）。

(二) 例外：有下列情形之一者，不在此限：（本規範第 7 點但書參照）

因公務禮儀確有必要參加。

因民俗節慶公開舉辦之活動且邀請一般人參加。

屬長官對屬員之獎勵、慰勞。

因訂婚、結婚、生育、喬遷、就職、陞遷異動、退休、辭職、離職等所舉辦之活動，而未超過正常社交禮俗標準。

（三）處理程序：

因公務禮儀確有必要、因民俗節慶公開舉辦之活動且邀請一般人參加等情形：應簽報長官核准並知會政風機構後始得參加（本規範第 10 點參照）。

長官對屬員之獎勵、慰勞或因訂婚、結婚、生育、喬遷、就職、陞遷異動、退休、辭職、離職等所舉辦之活動，而未超過正常社交禮俗標準者，均無須簽報長官核准及知會政風機構。

（四）案例說明：

因公務禮儀確有必要參加：如首長受邀參加機關新建工程工地開工儀式酒會；兒童福利聯盟成立週年活動，邀請內政部兒童局公務員出席慶祝茶會或餐會。

因民俗節慶公開舉辦之活動且邀請一般人參加：如承攬機關工程案之廠商舉辦年終尾牙活動，邀請公務員參加者。

長官對屬員之獎勵、慰勞：如機關首長或主管邀宴同仁吃春酒或年終聚餐；或於同仁生日時致贈生日蛋糕；或同仁辦理特殊重大專案完竣後，機關首長或主管舉辦慶功宴宴請同仁。

因陞遷異動所舉辦之活動：如公務員從台北縣政府陞遷至環保署，邀請同仁餐敘，每人未超過正常社交禮俗標準。



公務機密



淺談機密保護觀念之建立

國人需確實瞭解中共對我之敵意，並且熟知特務人員的隱密性及通訊軟體的公開性，避免在通訊軟體上提及相關機敏事務，以免有心人的利用。現今是承平時代，但企業與企業間的競爭殘酷並不亞於國家之間，商業間諜的傳聞不絕於耳，因此許多企業皆有一套保密防諜的管理規範，避

免高階主管或技術人員被挖角至敵對公司，進而導致產品失利、投資失敗。其中以美國的蘋果公司最為嚴格，為了防範研發者有意或無意地將資訊外洩，蘋果公司在研發者的工作桌上做了不少嚴密的設計，除了讓研發人員在進行研究時只能透過特製的框架看到他負責部分的螢幕之外，更將每台開發中的 IPAD 用鍊子和開發桌鍊住，進而拍照存檔。這麼做的原因除了確保只有最高層級的主管們知道產品的原貌之外，更能透過每張桌子的不同紋路讓特定開發者與特定產品產生連繫；只要產品圖像失竊外流，便可立即追出洩密者與洩密的產品機型。蘋果公司的保密防諜工作還不只如此，對於和他們合作的廠商也是戒慎恐懼地要求每個環節的保密工作；除了將產品的生產鏈分散於不同的工廠以確保產品資訊的分散，更嚴格要求每個代工廠必須管制員工，除了以最基本的識別證進出外，更要通過金屬探測器來確定員工是否攜帶任何不屬於他們的器具離開。由此可知，保密防諜並不侷限於國防軍機，除了國防機密不能洩漏外，民眾在各級產業間的技術交流更需要小心謹慎，稍有不慎便會造成重大損失。頗受國內外消費者喜愛之屏東黑金剛蓮霧，其種植技術就曾因貪圖一時之利而洩漏，致使許多農民需再改良蓮霧品種且精進技術後，才能取得與之前相同的利潤，實得不償失。

隨著兩岸之間各項交流急遽上升，不論是學術交流或是人才的流動都日趨頻繁，然而於國際各項賽事及國際政貿之間的交流，中共並未放棄任何打壓我國的機會。近幾年來的共諜案也是層出不窮，從破獲之共諜案件觀之，可能已建立多元之龐大情報網，顯示中共謀我之心未曾稍歇；更有甚者，放出模擬攻打我國總統府及各軍事基地的資訊，實嚴重威脅國家安全。

我國人則需確實瞭解中共對我之敵意，並且熟知對岸特務人員的隱密性及使用通訊軟體之公開性，避免在通訊軟體上提及相關機敏事務或任務資訊，此外，去港、澳及大陸地區遊玩或交流時，避免談論到任何機敏的事務，以免遭有心人的利用。一般民眾除了出國旅遊外，在公司上班時也要避免論及產品開發等資訊，以免造成商業間諜的誤會，使自

已陷入不必要的官司中。

高級官員洩密更易造成國安風險，因此政府應儘速訂定〈國家保防工作法〉（即推動保防工作法制化），落實對高級官員於退休後出入大陸地區行為活動之調查，絕不因其政經地位而有所怠慢，也不因其政治派系不同而差別查察，方能杜絕造成國家機密外洩之危機。

兒時常聽祖父母講起他們年代的故事，聽著那紛亂年代的點點滴滴，除了對於戰爭的辛酸苦澀，一些承平時期的小確幸，還有些對於保密防諜的疑惑，隨著年紀漸長，方逐漸理解到保密防諜的重要性，絕非時代遺留的一句口號。

安全維護

最難打的心理戰——共諜案例解析

近年來，破獲的中共間諜案層出不窮，不僅退役將官、情工以及部分軍士官遭中共吸收，連現役、在職的軍情人員也淪陷其間，這種情況一方面顯示中共對我情蒐工作從未停止，也顯現保防工作還有精進的空間。審視民國103年偵破「鎮小江共諜組織案」，將其視為一般的諜案並不妥，此案最值得注意的是，國軍部分中、高階退役將領對國家認同錯誤，違背應有之愛國信念而遭中共利誘，更嚴重的還擴及周遭同仁及部屬，這種內部條件才是中共得以加強對臺滲透的溫床。綜據近年偵破共諜案件類型，研析中共吸收滲透手段，概以吸收陸區經商人士、拉攏昔日軍中舊識等方式，鎖定情報及高機敏單位為攻堅對象，並積極廣拓軍中情蒐管道。有關國軍人員遭中共情報單位吸收運用案例態樣及原因分析如下：

一、以女色誘從「羅賢哲少將為敵蒐情案」中得知，中共情工人員利用女色接近吸收目標，並以拍攝性交易過程加以威脅，致羅員因為擔心照片遭公開，進而影響升遷與家庭，於是配合中共情工竊密，此手

段便是利用女色及趨利避禍心理，抓住把柄後，輕易將目標吸收利用。

二、以金錢利誘中共擅於利用人心貪婪特點，以支付酬金及贈予金錢等手段，對我展開情蒐手段，如「羅賢哲案」、「蔣福仲上尉為敵蒐情案」、「退役中校張祉鑫發展組織案」等案，中共都是抓準目標貪圖錢財心理，給予可觀報酬後，加以吸收利用。

三、海外吸收從「羅賢哲案」、「張祉鑫案」及「鎮小江案」等案中，了解到中共對於鎖定之對象，常利用境外時機接觸，並針對個別需求與弱點，如赴陸經商人員採取稅務優惠、提供商機等方式；另招待現、退役人出國時機，進一步採取金錢利誘、協處債務、設局陷害等方式，積極對目標利誘吸收，一旦成功吸收，便要求渠等伺機刺探國軍機敏資訊。

四、利用袍澤或同學情誼蒐情從「退役上尉錢經國為敵蒐情案」、「退役中校袁曉風為敵蒐情案」及「鎮小江案」等案中，可發現中共對臺情蒐手段仍是以軍中現職對象為主，然接觸管道均為昔日同窗或同袍，利用此關係來進一步拉攏為敵從事蒐情工作。

五、機密管制欠落實，致遭輕易竊取因單位對個人保管之機密資訊管制鬆散，亦未落實清查及稽核作法，肇致機密資訊遭有心人士竊取；其中「羅賢哲案」，竊密者為規避調查，透過僚屬關係索取非個人業管之機密資訊，遭受要求提供資料人員，因考量長官部屬關係，在未加思索及缺乏警覺情況下，逕將機密資訊違規提供，顯見個人保管之機密資訊，管制作法欠周延，缺乏保密及法制觀念。

六、未適時檢舉反映，助長危害深度從「蔣福仲案」、「袁曉風案」、「鎮小江案」等案中，曾受引介同僚或遭利誘出國，與中共情工人員境外會晤之國軍現、退役幹部多數均隱匿未報，當事者因心存僥倖，抱持多一事不如少一事，以及唯恐連累師長等鄉愿心態，未能主動檢舉反映，致喪失應處先機，間接助長共諜活動空間。

七、人員考核欠周延，未能察覺變異當事者因個人理財毫無節制、生活作息糜爛，致積欠信用卡費及缺錢花用，為清償卡債及獲取不正當利益，而遭利誘竊取軍事機密予中共情工人員，惟單位對於渠等金錢支用異常情狀未能先期掌握，且未察覺營外生活複雜，顯見人員考核欠周延；另「羅賢哲案」及「蔣福仲案」中，因疏於「肅諜工作」之

線索發掘與清查，致未能掌握羅賢哲駐外、返國後違常徵候及蔣福仲與大陸經商親戚聯絡頻密情事，致渠2員質變遭誘吸。剖析近年中共對我滲透案例，多以境外接觸臺商或退役人員，透過渠等在臺人脈及軍中關係，引介國軍人員轉往境外會晤，並以金錢、美色等手段誘引，返國從事蒐情及發展組織等不法活動，此情報手段除可避免遭國內反情報機構查獲之風險，且本國境外調查能量有限，偵查蒐證不易，故遭敵滲透初期難以察覺，中、後期組織逐步擴大後，衍生更大國安危害。從「鎮小江案」中了解，近年中共為擴大滲透層面，採取迂迴接觸國軍現、退役人員眷屬，利用渠等欠缺保防警覺特性建立私誼後，藉此親屬關係進而拉攏國軍現役軍職人員，先依其喜好提供出國招待、贈予禮品及設宴款待等手段降低心防，待渠等逐步深陷無法脫身後，再伺機吸收利用為中共發展組織或從事情報活動；此外，案內人員多數於軍事院校任職或擔任教官，因學員遍及各級部隊，有利於組織發展，故被中共列為誘吸之目標，若未警覺防範，影響層面勢必擴大。保防工作應落實為能有效察覺現役軍職人員於境外遭誘吸情事，就現行國軍人員出國相關規範，已律定單位於人員出國前，應先行完成查核，返國後填寫「返國意見報告表」，然常因承辦參謀便宜行事，未落實出國人員查考作業，進而衍生危安罅隙；故建議應落實出國人員查考作業，出國前就出國原因、同行人員、行程規劃、有無接受招待及所赴國家等項查察有無可疑之處，並將當事者保密習性、言行表現、家庭狀況、財務狀況及涉陸背景等面向納入考核指標，若發現疑慮，應進一步究因，防範遭敵誘吸出國情事；另應仔細檢視返國人員之「返國意見報告表」，了解於國外期間有無遭異常接觸情事，並核對護照出入境章戳有無與行程不符之處，才能有效察覺異狀，適時防杜敵諜滲透破壞。針對敵誘吸目標有朝學校教職人員及眷屬之勢，為防範類情，除依現行做法落實學校單位反情報教育宣導力度外，尤應做好人員考核作業，建議從保密違規、涉陸背景、收支異常、出國異常及行止異常人員為查考重點，並增設檢舉信箱或專線，輔以諮詢員遴布反映，以收查考實效；另眷屬反情報宣導部分，建議可藉由校慶、

運動會、懇親會及寄發家屬聯繫函等時機納入宣導，以提升眷屬保防知能。

消費新知

當心椎間盤突出！疼痛痠麻快就醫

40歲初頭的李先生，工作關係經常需搬重物，常有腰酸背痛症狀。起初不以為意，直到痛到腿部麻痺，不時需請假休養，這才前往就醫。經核磁共振檢查後，驚覺自己原來是腰椎椎間盤突出，壓迫神經，導致坐骨神經疼痛症狀。

發病症狀臺大醫院竹東分院骨科黃鼎鈞醫師指出，中壯年族群常因工作或意外傷害造成椎間盤突出。若未及時發現，輕則局部腰背疼痛、嚴重則壓迫神經，導致神經麻痺，造成手腳無力，無法行走。建議有腰背疼痛的民眾若走路不久就產生腰或腿部疼痛、肌肉無力、併有發燒或體重減輕、會陰部麻痺，甚至大小便失禁等症狀，須立即就醫。早發現早治療時值中壯年的民眾，由於得要工作，不方便請假，常拖到症狀嚴重、無法上班才就診；而狀況嚴重至須進行手術時，又擔心手術風險和後遺症，還怕長時間頻繁復健，影響工作。其實，中壯年人士脊椎退化情況通常較老年人輕微，較適合「微創內視鏡手術」，手術傷口不到1公分，傷害較少、復原更快，通常在術後當天即可下床行走，隔天出院，風險與後遺症也較少。預防小良方中壯年民眾正值事業衝刺巔峰，身體出現警訊卻易忽略拖延，造成更大傷害。建議平時應避免搬運或背重物，減少駝背與軀幹前傾姿勢，避免長時間久坐或久站，坐姿時使用背靠墊放於後腰處，並且多多伸展，搭配規律運動保養脊椎。

文字教育

山·海·田野的交織 — 卑南廳之美

臺東，一個面海背山的淨土，靜靜地在太平洋上散發著它無與倫比的魅力，等待懂它的人，發掘它的美麗。

你若來臺東，請你斟酌看，出名鯉魚山，亦有一支石雨傘，初鹿之夜，牧場唱情歌，紅頭嶼三仙台美麗的海岸。鳳梨釋迦柴魚，好吃一大盤，洛神花紅茶，清涼透心肝。你若來臺東，請你相邀伴，知本洗溫泉，予你心快活。

一首耳熟能詳的歌，道出了臺東的美麗風景與美食，跟隨著這首曲調，我來到 這個兼具山、海、田野風光的美麗淨土，展開一段視覺與味覺兼備的輕旅行。臺東縣，舊稱「卑南廳」，面積僅次於花蓮縣、南投縣，為臺灣第三大縣。由於位處熱帶氣候區且背山面海，臺東縣自然資源相當豐富，境內不但保有多處自然文化保留區，而且擁有各式特產：無論是海裡的柴魚或是平原上的釋迦，甚至是山上的茶葉、鳳梨、金針、洛神花等，均名聞全臺。另外，由於開發較晚，所以臺東保有豐富的原住民文化，縣內的阿美族、卑南族、魯凱族、布農族、排灣族、達悟族等六族佔全縣人口比例三成以上，為全臺灣最高；除此之外，史前遺址的數量也是臺灣之最。筆者搭乘臺鐵南迴線前往臺東，對於柴聯式自強號列車的味道一開始還不能習慣，然而隨著火車行駛、過山洞，眼前出現了令人驚呼連連、一望無際的大海時，剎那間忘卻了柴油的味道，對於因地勢偏遠而沿途幾乎無法使用智慧型手機更感到萬幸：這麼美的景色，就該好好欣賞啊！臺東美食 臺東的特色小吃早有所聞，這對五臟廟而言是個絕佳的福利，撒上當地出產之柴魚片的米苔目，鮮美可口；外酥內嫩的酥炸臭豆腐，讓人百吃不厭；加入豬大腸、酸菜、韭菜以及好湯頭之卑南豬血湯，讓素來不敢吃的筆者也不得不讚賞；Q 彈的粉湯圓；鬆軟又有一點塔香烘蛋感覺的蔥油餅；令人無法一手掌握的水煎包；多種特製口味的東河包子；不黏膩又具有獨特香味的道地池上飯包；甘甜清涼、讓人一口接著一口喝的關山甘蔗汁；淡淡甜香的關山白玉米；最能代表臺東、超級好吃的釋迦；還有100%生乳製造而成，讓人喝了有極度

幸福感的初鹿鮮乳等，在三天二夜的旅程中，舉目所及盡是令人食指回味樂無窮的美食，這麼多的珍饈美饌在側，真的只能說：「臺東人太幸福啦！」山與海在臺東市區裡，有著由臺鐵貨倉宿舍改造，結合音樂、藝術、文創市集的「鐵花藝術村」，夜晚看來更顯美麗。沿著台11線一路往北，首先映入眼簾的是海濱公園的潔白沙灘；接著就是一個融合地景與公共藝術，標誌臺東獨特的人文、歷史與自然景觀的「國際地標」；還有位於臺東森林公園內，結合休憩、運動與溼地生態之詩意盎然的「琵琶湖」；接著則是充滿奇特海蝕景觀的「小野柳」；繼續向前，可發現由小海灣、離岸礁、綿長沙灘和海岸崖壁等地景組成，海灣形似酒杯聞名的「金樽遊憩區」；民間相傳，八仙過海時，李鐵拐、何仙姑和呂洞賓曾在三座珊瑚礁岩形成的山峰休憩，烙印了仙跡，而取名為三仙台、又具有豐富景態景觀的「三仙台風景區」；擁有豐富的海蝕景觀、狀似一把雨傘的「石雨傘風景區」；擁有全臺灣面積最大的柱狀節理火山岩體、佈滿潮池與海蝕溝並有豐富生態資源，是觀賞潮間帶海洋生物最佳去處的「烏石鼻」；兼具地質景觀與史前遺址的「八仙洞」。一路上的壯觀美景，令人通體舒暢、舊鐵道改建而成的「鐵花藝術村」。(圖片來源：作者提供)

(圖片來源：作者提供) No. 8 MAR. 2017. MJIB 81 旅行臺灣就是現在心曠神怡，忘卻了這是一段總長逾50公里的路程！山與田野要前往台9線，必須經過長約16.6公里的玉長公路，沿途山嵐裊裊、空氣清新，使人彷彿置身雲端的神仙，令人忍不住驚呼連連；接著就來到臺東的另一面，一個山景與田野交織的原野風光，首先映入眼簾的是馳名全臺的池上鄉，租了台腳踏車前往因拍攝伯朗咖啡廣告以及長榮航空廣告而風靡全臺的「伯朗大道」、「金城武樹」，沿途青翠遼闊的田野讓人流連忘返，坐在新搭建的觀景平台，舒適的涼風徐徐吹來更能感受到一股純樸的幸福感；「池上飯包博物館」是不可錯過的景點，在這裡，除了一般寬敞舒適的用餐區外，遊客更可坐在門前於臺鐵退役的火車車廂內用餐，充分感受在火車上的懷舊風情，比起實際在火車上吃池上飯包，更有種愜意的旅行氛圍；到了「關山親水公園」，坐在湖邊，一邊喝著道地的超級甜

美甘蔗汁，咬著香氣十足的白玉米，真是人生一大享受；再到「鹿野高台觀光茶園」，茶園居高臨下，視野甚佳，其溪谷地形與平原聚落的空間，更是成為熱愛飛行傘和滑翔翼運動人士的最愛；最終一站來到視野遼闊、位於卑南鄉的「初鹿牧場」，這裡有充滿朝氣、擁有天真臉龐、和遊客零距離的可愛山羊和乳牛，以及觸目可及的青青牧草，令人身心舒暢！臺東還有很多筆者未及造訪的美麗地方，留待下一次的深度之旅。山、海、田野齊聚而渾然天成的絕美景觀，這就是「馬卡巴嗨」的臺東！您心動了嗎？來吧，安排一段學習慢活的深度之旅，讓自己徜徉在大自然的懷抱中吧！

電化教育

我的安全保防心體驗

去(105)年底，調查局接獲線報，調查一起陸人來臺觀光逾期停留案件，赫然發現該名陸人實際身分竟是已遭通緝多年之國人。經進一步追查得知，該名國人在我國涉及詐欺案件後，旋即潛逃出境藏匿於大陸地區，嗣後疑以金錢買通大陸地區某縣市公安局局長取得陸人身分，再以觀光名義順利通關入出臺灣。雖尚無發現該員有從事其他刑事不法情事，然而倘若該員是經中共刻意吸收再派遣回台工作之人員，勢必對我國家安全與社會安定造成影響。我方自76年11月開放國人赴陸探親以來，迄今已近30年，雖然彼此在經貿、社會及文教等交流已然熱絡，然中共對我之敵意仍絲毫未減。尤其是新政府於去年520就任後，因蔡總統不再延續以「九二共識」為基礎之兩岸論述，即遭中共當局一再打壓，不僅終止兩岸官方聯繫管道，更陸續以減少陸客來臺、阻擾我參與ICAO等國際組織及促使聖多美普林西比與我斷交等一連串手段威脅我方，甚而在今(106)年1月，蔡總統出訪中美洲友邦期間，派遣其航空母艦遼寧艦穿越臺灣海峽繞臺進行挑釁，在在顯現中共干涉我國政之意圖。雖然現階段國內對於兩岸關係的論述與發展有著兩極化的分歧，然維繫民主、

自由與人權的價值，絕對是全民的共識。而前述國人假陸人身分入出境事件，凸顯中共極有可能以隱匿或變更身分方式，派員循觀光、探親、奔喪等管道入境來臺偵 蒐我國安情資。因此，為保障得來不易的民主成果，不僅是政治人物或國安團隊的責任，更需仰賴全民合力構建綿密的國家安全網，以保障你我家園的安全。

廉政署檢舉專線：「0800-286-586」（0800-你爆料-我爆料）。

法務部矯正署綠島監獄廉政專線：089-672297

E-mail：gipn@mail.moj.gov.tw