

法務部矯正署綠島監獄廉政暨維護簡訊

106 年 05 月 10 日

廉能是政府的核心價值
貪腐足以摧毀政府的形象
公務員應堅持廉潔，拒絕貪腐
廉政檢舉專線：0800-286-586

「公務員廉政倫理規範問答集」

～行為規範內容～

問：行政機關（構）間之互動，是否應受本規範拘束？

答：(一) 本規範目的：係為使所屬公務員執行職務，廉潔自持、公正無私及依法行政，並提升政府之清廉形象（本規範第 1 點參照）。

(二) 重點在於規範公務員個人行為：條文內容皆以公務員面對受贈財物、飲宴應酬、請託關說、兼職、出席演講等涉及公務倫理行為為中心，明定各類標準及處理方式。

(三) 政府機關（構）間之互動，非本規範之對象：政府機關（構）間之參訪、拜會及聯誼等活動因皆係公開為之，且為多數人所得共見共聞，並無利益衝突之虞，故非本規範之對象。至與政府機關（構）以外之個人、

法人、團體或其他單位互動時，則需考量有無本規範第2點第2款所稱之與其職務有利害關係之情形，依本規範相關規定處理。



公務機密



為何害怕手機基地台？

許多人害怕電磁波，這會積憂成疾；又經常抗議基地台，這就傷及國家經建與社會安全。其實，世界衛生組織已有明確的安全聲明。

1996年11月30日，婦運名人彭婉如女士，在高雄搭計程車不幸遇害。在車上，她若以手機大聲通知家人「計程車車號、司機姓名」，則應不會遭禍。手機實在是很管用的高科技，無遠弗屆，現代人有手機，有如順風耳，實羨煞古人：「采之欲遺誰，所思在遠道」；「天長路遠魂飛苦，夢魂不到關山難」。但是手機需要基地台傳遞訊號，像現代社會，害怕電磁波者，強行驅趕與拆除基地台，則手機等同廢物。國內「弱勢者」需要手機保護時，卻無基地台中介，則拆台者豈不像是「我不殺伯仁，伯仁因我而死」？為何許多人害怕手機基地台？因為他們不解其背後的科學原理，而妄自遐想，或受到錯誤資訊的誤導，而起恐慌。

自然界就有電磁波

民眾和媒體所說的「電磁波」，在科學上稱為「電磁場」，由電場和磁場組成。電磁波是連續的（無限多種），從振動頻率極低到極高。它很抽象，但生活中有具體例子，就是「光」，是一種常見的電磁波。大部分時間，我們生活在光、日光或燈光等當中。電磁波和生物的作用，和頻率（波每秒振動的次數，或赫茲）有關。極高頻率的X光（波長低於100奈米），具備足夠能量「打斷化學鍵」，稱為「游離」，會導致化學變化和病變。在較低頻的部分，就是光。頻率再低一點，就到無線通訊頻率，其電磁波的能量遠低於打斷化學鍵所需的，稱為非游離。兩者的分界在紫外光。在健康效應上，就像丟石頭過河（游離），力道不足（頻率低）的話，丟再多石頭也沒用（無法游離）。因此，若擔心無線電的電磁波會導致癌症

等病變，只是自找麻煩。世界衛生組織的安全規範值，依頻率而稍不同，例如，在9億赫茲頻段時，每平方公分0.45毫瓦；在18億赫茲頻段為每平方公分0.9毫瓦。一般居家環境等，實際測量的電磁波值，約為規範值的千分之一到萬分之一。此值很低，即使多幾支天線，也差不多在這範圍，亦即，遠低於國際安全規範值，民眾不用擔心。手機響起時、手機在快沒電時因為許多人擔心手機響起時、手機在快沒電時，是否電磁波值更大，其實不然。通訊原理是，手機響起時，稍高的連線電磁波值已過了，因此沒有必要將手機拿遠點。知道手機運作原理之後，就知那麼做會有點可笑。更重要的是，不論較高的連線值，或是一般通訊值，這些電磁波的功率值均很小，遠遠小於常用的家中電燈、陽光等。

其次，手機在快沒電時，並不會發出更強功率，因為那種設計只會加速耗電，業界和使用者也不會喜歡，何況並無那種科學事實。但是，在收訊不良的地區，手機需要發出更強的射頻功率以連線，但不管多強，手機的比吸收率值是在最大功率時測試的，而其比吸收率值必須在安全規範（限值）之內。世界衛生組織一再表明，安全規範保護的是所有人群，包括小孩子。例如，2015年，世界衛生組織聲明：「目前的證據沒有確認低強度（低於當前的國際安全標準）電磁場的照射，會有任何不良的健康後果。」反對者「愛之適以害之」反電磁波者，以為基地台電磁波有害，就要拆除基地台，而自以為護民。例如，要求中小學附近不准建設基地台。但其實，這樣做只是使得學生所受的電磁波越強，這是通訊原理，因為越缺基地台，信號就需越強。反對者以為拆台是護衛學生，其愛之適以害之」（若其電磁波傷人）。這又是反科技者，不解科技而「反效果」的範例，該給他們「當頭棒喝」。倒是當前許多人過於「迷戀」手機，隨時玩手機，即使過馬路時也是，實在「過分」。是的，「分心」會傷到人，就如法國2001年國家衛生報告所示，使用手機的唯一風險就是分心，例如，駕駛中使用手機導致車禍傷亡。美國智庫「全國安全委員會」（NSC）數據顯示，2000到2011年，涉及手機的行人分心事故，造成11,100多人受傷，大多是女性，年齡40歲以下，最多的是走路講手機，收發簡訊則占12%。其中80%事故是跌倒，9%是撞固定設施，傷勢包括脫臼、骨折、扭傷、挫傷、腦震盪。

2013年9月20日，世界衛生組織發布〈手機與基地台有何健康風險？〉指出，開車時使用手機（無論是手持或「免持」手機），發生交通事故的風險可能約增三到四倍。

總結

無線通信的福祉，實在太大了，舉凡找人、救難、驗證資訊等，方便又節省資源，造福人群甚多。手機基地台的風險有何風險？根據科學界超過半世紀來的研究，通信頻率的電磁波，頂多只是熱效應，這與福祉相較，實在微不足道，世界衛生組織就是這樣一再聲明。2016年8月，某南部縣交通分隊旁有電信基地台，僅因「現無直接證據對人無絕對不利影響」，而讓當地人擔心不已。基地台的福祉太大，能即時報案交通事故及迅速通知急救等，至於要求「絕對安全」只是強辯、恐慌時的藉口，例如，他的交通工具絕對安全嗎？居家或辦公室絕對安全嗎？科學不可能「證明完全無害」，但拆除基地台，導致來不及或甚無法報案與急救，則若衍生不幸時，拆台者良心可安乎？

安全維護

搶救鈔票大作戰—拼貼工作甘苦談

調查局問題文書鑑識實驗室於105年11月通過「污破損鈔券鑑定」增項認證，為全臺灣第一且唯一符合 ISO 17025 國際認證標準的「污破損鈔券鑑定」實驗室。本實驗室必將秉持熱誠、以更高水準繼續為全臺民眾服務。

法務部調查局問題文書鑑識實驗室辦理污破損鈔券鑑定多年，終於在去（105）年底順利通過「污破損鈔券鑑定」的增項認證，這也是全臺灣第一間獲得此認證項目的實驗室，有此殊榮，實屬不易。問題文書鑑識實驗室未來亦將以更高規格標準、更滿懷熱誠地持續為民眾服務。

從事文書鑑定二十餘年，回首過往，一路艱辛，還好有同事長官全力相挺，我之所以會接下這項污破損鈔券鑑定工作，除當時對拼圖充滿樂趣外，也可能是自身近乎龜毛個性，才讓長官將此重任賦與予我。在此，願將這些年在污破損鈔券鑑定工作上的點點滴滴，與讀者們分享。調查

局受理由臺灣銀行各分行轉送民眾申請的案件與鈔券檢體後，我的首步工作就是先建檔、編號，並將破鈔原貌照相留存，接下來便要進行鈔券檢體的清潔消毒作業。由於轉送的鈔券檢體五花八門，有些是不小心與廢紙一起被碎紙機絞碎的、有些是放在微波爐內被燒毀的、有些是藏在衣櫥被蟲蛀的、有些是放在土堆甕裡遭不明小蟲蠶蝕的，更誇張的是，竟也曾收到浸泡屍水的陪葬鈔票……，總之，清潔消毒的步驟是絕對少不了且必要的；而那鈔票的味道，也絕非是我們兒時在過年期間，從父母手中接下壓歲錢般地那樣美好。這些鈔券檢體經常挾雜著霉味、濕氣及鼠蟲糞便味，縱使是配戴實驗室等級的防護口罩、全身上下全副武裝，處理檢體時還全程抽氣，但總擋不住那股不雅氣味，甚至還不時尾隨我回家，久久消散不去。清潔消毒過後的第2個步驟，就是進行鈔券檢體的分離。俗話說：「滴水穿石」，這些成網的鈔票擺放在滲水處多年，不只不會腐爛，而且還會受潮結塊，大自然的，還好靠著多年累積經驗，研發出一種乾溼調控分離技術，就是先將鈔券檢體適度浸泡溶劑後，再抓準時間分離，如此，方能有事半功倍的效果。第3個步驟就是拼對工程。面對千元鈔券上的那4位可人兒，總是讓人們愛不釋手，甚至為其折腰。而我對他們向來都是「另眼看待」，期盼能像整形外科醫師的巧手，將他們拼對回原來樣貌。所以，進行檢體拼對時，瞭解各面額鈔券圖案的相對位置是必備智識，通常我會先根據碎片上圖案及形狀進行分類，再依其所屬的位置，將它們擺放至「面積核算表」內，此步驟應該是整個鑑定過程中最耗力費時的，試想人若如「歪腰郵筒」般長時間維持固定姿態，反覆地動作和工作時，腰酸背痛絕對是必然發生的。接下來「鑑定鈔票真偽」這步驟是絕對免不了的。就鑑定實務上，曾發現有民眾興起貪念，把假鈔當作破鈔送驗，企圖矇混過關以換取真鈔牟利，讀者們，此舉已將觸犯〈刑法〉之偽造貨幣罪，實不可取，別忘了，調查局是鈔券真偽鑑定的權責機構，我們是絕不容許有此行為發生的。從事這項鑑定工作以來，經常看到長輩抱著畢生積蓄前來求助，除了不捨外，心中還有一份使命感，就是願意用盡全力，努力地拼對出最大的兌換數值，來減輕民眾的損失，我認為這是個非常有成就感，且充滿意義的工作；但是，最後還是要提醒讀者們，縱使拼對後之破鈔能

兌換回現鈔，其也絕不會高於原先鈔券的價值，所以，讀者們只有妥當保管您摯愛的鈔票，才能讓您的畢生心血受到完善的保障。

消費新知

當手機掌控了世界

手機的發展歷史其實不長，但是其不斷提升的功能卻因此改變了世界，也改變了人與人之間的關係。

手機，也就是所謂的攜帶型電話，1990年以後才出現於市面，一開始其體積極為笨重，而且價錢昂貴，非一般人能買得起，所以只有少數人在使用。然而隨著大眾的需要，手機越加普及，體型也越來越輕薄，號稱「人手一機」的情況在短短10年內即出現。人與人之間的距離「似乎拉近」了，聯絡也更為方便，古代的「五百里加急」、「八百里加急」對現代手機所擁有的即時通訊效能而言，真可說是望塵莫及了！筆者之所以使用「似乎拉近」一詞，乃因為僅經過幾年的功夫，大家就逐漸發現，親朋好友之間真正相聚暢談的時間變少了，越來越多人是拿著手機、打通電話寒暄一下，到後來甚至不知道要與對方聊什麼，因而，人的「心」變寂寞了！而在此時，「智慧型手機」掘起，能讓每一個人隨時可以掌握世界的脈動，資訊的流通更為便捷迅速，並擴充社交生活圈，因此「智慧型手機」也有「隨身電腦」之稱。「智慧型手機」與傳統手機最主要的區別在於它具備上網的功能，讓人們隨時隨地可以查詢資訊、玩遊戲、與自己的社交圈相連結，特別是對於虛擬社交圈的參與，可以讓自己感覺生活多采多姿。隨著「智慧型手機」的普及，筆者觀察到一個有趣而矛盾的現象，那就是無論是走在路上、搭車、搭電梯、各個風景區、甚至是朋友或家人之間的見面吃飯，大家都是各自滑各自的手機，專注地與手機網路世界裡的、社交群組裡的「朋友」打字聊天，筆者覺得甚為可惜，與其看著手機裡朋友傳來的圖案，何不抬頭看看眼前明媚的風景？與其與手機裡社交群組的朋友打字聊天，為何不珍惜與眼前、真實存在的家人或朋友開心地吃頓飯、暢懷聊天？而且，諷刺地是，也許我們並不知道，在熙來攘往的人群中，與我們擦身而過的或許正是我們社交群組裡的「朋友」，或許我們曾經在Facebook或Line裡和這個「朋友」聊得

很愉快，然而我們卻只顧著低頭滑手機，在現實生活裡，我們竟然可能完全不認識這位「朋友」當越來越多人活在不真實的虛幻世界裡時，我們都被手機綁架了而不自知，甚至還以「秀才不出門，能知天下事」而沾沾自喜著。有人曾經提出這樣有意思的問題：當您起床時，第一件事情是蓬頭垢面地找手機、查看手機內的訊息？還是去刷牙洗臉、讓自己有神采奕奕的一天？且讓我們捫心自問吧！當用在工作上，我國政府曾經一度以資訊安全為由，行文各機關學校不得利用各種社交軟體於公務上，然而迫於時勢所趨，後來又行文開放使用，甚至鼓勵使用，現在許多機關學校都已經有自己的工作群組。筆者對此不以為然，一來，筆者認為網路本來就存有風險，就資訊安全層面而言確實不應該放任各機關學校設立自己的臉書、群組，因為這些社交網站的資料都很容易被截取、洩露，所以理應管制不得用於公務上以防洩露機密；二來，社交群組本意乃為個體提供一個「志同道合」者抒發心情的管道，各機關學校設立工作群組、要求相關人員加入以聯繫業務，時聞 即便是下班時間、例假日亦常有長官交辦業務、討論業務之情事，手機叮叮噹噹不停作響的結果，極易造成員工精神上的壓力，反而日夜均戰戰兢兢，難以獲得身心靈的休息；三來，手機屬於個人通訊物品，機關學校亦無補助所屬任何通訊費用，反思之，此反成為「公私不分」，實為不妥。綜合說來，隨著手機的功能越來越發達，除了其隱藏不為人知的個資安全外，也讓我們失去了欣賞大自然美好的能力、與家人朋友相聚暢談歡笑的那一刻，更甚者產生「機不離身」的手機焦慮症。親愛的朋友們，您有多久沒有出門好好品味這個美麗的世界了呢？起身吧，關掉手機，現在就輕裝出門，不要讓自己的人生被手機控制了喔！

文字教育----緬甸的佛光

緬甸的佛光一直都在，西元1956年，日本人以「緬甸的豎琴」影片，描述二戰末期，日本和英國在緬甸土地上進行了一場不屬於緬甸人民的大戰。戰火無情且荒謬的蹂躪了緬甸的土地，卻不能改變緬甸人民善良的本性與佛陀的教化，無論入侵者是誰，緬甸還是緬甸。仰光—瑞達光大金塔因為這部影片，當飛機緩緩降落仰光機場時，我的心情一下子和滑輪下的土地親近了起來。這次的旅程將從仰光開始，北

上蒲甘平原，再轉往文化古都曼德勒，在緬甸繞一圈後，回到仰光，經由越南河內轉機回臺。從仰光市任何一個角落都能仰望到98公尺，被虔誠的緬甸人民貼滿金箔的瑞達光大金塔。白色大理石鋪地廣場圍繞著金塔，向四周綿延出六十幾座大小不一、造型互異的塔、寺，西元前588年至今，各個年代的國王不斷增建，莊嚴宏偉的塔林佛寺、佛像、壁畫與雕刻，隨著時光的軌跡在廣場周圍散布。巨大的金塔塔頂裝飾了數量繁多的各色寶石，最大的巨鑽重達76克拉，據說即使是陽光並不耀眼的清晨依然清晰可見。

按照緬甸人的習俗，進入大金塔之前必須先脫下鞋襪。不過，由於中午過後，地板經過陽光半天的曝曬，熱燙的高溫已不適合赤腳行走，因此，通常在上午時段，大金塔就會聚集了大量人潮，多半是虔誠禮佛的緬甸人，伏地禮拜或合掌齊聲誦經，空氣中不時傳來低沉的祈福鐘聲，每一個細微小節都顯露著幽微的佛光。蒲甘——千年佛塔 從仰光坐上舒適的JJ夜間巴士，中間下車休息兩次，再醒來時，黝黑的夜幕裡，已出現一座打著金色夜燈的佛塔，意味著蒲甘已經到了。蒲甘分為新城區、舊城區、娘烏，我預定的旅館位於娘烏巴士站旁，距離塔群最近。出國前做過功課，據說巴士站會有許多馬車伕們堵在車門邊拉客，只要議好車價，即可先將行李送往旅館寄放，再趕在日出之前登頂「瑞山督佛塔」，迎接知名的蒲甘日出。只是，這一兩年緬甸的變化很快，巴士只開到新城區的 new bus station，離娘烏還有一段距離，計畫中的馬車也未出現，只有一群計程車司機圍了上來。漆黑的夜色裡，一輪明月掛在天邊，空氣冷冽，四周一片黑暗，無法確定自己所在的位置。緬甸的文字總是畫著圓圈圈與下彎的弧線，像是池塘裡群聚的蝌蚪，在夜色裡，我完全不認識牠們。不得已，我只好支付超出行情的車資，直接前往旅館。旅館裡，一個值夜的緬甸員工，不懂英語，也不能 check in，直到天光大亮，我依舊握著由路邊崗哨賣出的二十美金蒲甘套票，坐在飯店櫃檯旁，啃食著前一天買的吐司。所幸，早晨的蒲甘純樸清新，旅館的大門口陸續有馬車經過，雖然錯過了日出，但能坐著馬車穿梭林間、漫遊佛塔，也快速療癒了前一晚的挫敗感。蒲甘的佛塔大小不一，原是為了祈福、許願、贖罪或修法的感應……等不同理由而興建。大型佛塔內部方正，東西

南北向各供奉一尊巨佛，經由塔壁開窗，引入天光與微風。穿越挑高、繞塔一周的迴廊，蒲甘平原白天三十幾度的高溫便被阻隔於塔外了。更大的佛塔則會有兩道迴廊，廊壁闢有大小不一的佛龕數十座，內供小尊坐佛，走在廊道裡，宛如進入小型的迷宮。可以想像古代緬甸人點亮了供佛的燭光，天光、燭光交互輝映著，塔內殊勝的誦經、持咒、修法，就在一片光海中祈請與佛陀相應。在緬甸自助旅行，並不如媒體報導的不便。即使因為電力不穩，夜間照明不足，但身處人民普遍信仰佛教的國度，夜晚外出並不會有任何壓迫感或不安。仰光專營外國旅客生意的翁山市場，約末下午五點就關閉了，不過唐人街夜市仍會亮起一盞盞小燈泡，做起生意。蒲甘的「餐廳一條街」在太陽下山後，就只剩下每一家店門口閃爍的招牌和LED燈，映照著安靜幽暗的馬路。在這種鄉下地方，心情上反而多了幾分返璞歸真的自然，可以想像再過幾年，大量生意人湧入緬甸，高度的開發反而會讓最初的緬甸風景消失在旅人眼前。door to door的在地交通從蒲甘轉乘「OK巴士」，必須經過5小時的車程，才能到達古都曼德勒。不過，由於OK巴士提供door to door的服務，能將我從蒲甘住宿的旅館接走，再送到指定的旅館門口，讓我這個異國旅客覺得很方便，因此，感覺上曼德勒並不算太遙遠。正因為door to door的服務，這種搭載十餘人的小型巴士會沿途接客，在公路與每個小鎮的街巷之間隨意穿梭，停停走走，不過，也由於乘客和行李相當擁擠，沒預訂座位或短程下車的當地人，只能坐在巴士走道上的塑膠板凳。有時候，隨車服務人員還會跑下車買點心，或者暫時丟下整車乘客去辦事，隨興的穿越馬路，再吐著受到來車驚嚇的舌頭跑回來。隨著OK巴士在小鎮進出，我看見了當地單純自在的生活方式，外面世界的紛紛擾擾，跟緬甸的人民並不相干。很多緬甸女人臉上都會塗著白白的防曬聖品「德納卡」，這是一種產自緬甸蒙玉瓦的樹粉。女人們習慣把貨物、食品頂在頭頂上，兩手則放空悠閒的行走於街道上。男人喜歡穿著看起來很像裙子的「龍基」，這是緬甸的傳統民族服飾。一大塊布料簡單的縫合兩邊，將下半身套進寬大、圓筒狀的成品，腰間兩邊再拉到中間打個結，把結往內折就能出門。旅行的印記離開緬甸的飛機起飛了，我感覺機翼下的紅土似乎泛起了般若佛光。這趟緬甸行，顛覆了昔日的刻板印象，過往

的歷史、旅遊書籍的解說，都不足以描述今日欣欣向榮的緬甸。我在仰光住宿的旅館，溫文儒雅的小老闆來自浙江；在曼德勒獨立經營簡餐與漢堡速食店的夫婦則是雲南人，他們都是三十出頭、熱誠客氣的年輕人；聽說還有不少臺灣人也來緬甸闖天下，似乎大家都發現了緬甸的前景無窮。我相信，終有一天，緬甸的人民會驕傲地站上全球的舞臺。諾貝爾和平獎得主—翁山蘇姬女士曾經被外媒詢問：「緬甸人民的春天何時到來？」當時她回答：「緬甸只有乾季和雨季，緬甸的人民會找到屬於他們自己的季節。」在緬甸的旅程，我看到了屬於緬甸人民的季節已經展開。

電化教育

安全是人類共同的語言

2001年9月11日，美國紐約市發生了撼動全球的恐怖攻擊事件，此一事件改變了世人對於安全的想像與認知，更揭示了在傳統的政治與軍事安全之外，非傳統安全威脅也已經成為本世紀人類所共同面臨的迫切課題。

而在全球化的趨勢下，地處亞太的臺灣，也與世界其他多數國家一樣，遭遇流行疫病、天然災變、恐怖攻擊、網路駭客等各種安全挑戰；另外，在蔡總統領導中華民國後，兩岸關係也進入了新的形勢，陸方在政治、經濟、軍事、外交乃至於社會等各個層面，所採取之利誘或滲透等策略性作為，無不對我國家永續發展與國人生命財產安全產生深遠的影響。

安全是人類共同的語言，為因應環境變遷所帶來的艱鉅挑戰，透過多元題材，引進新知，與時俱進地將全新的安全環境變化及保防觀念提供給各界讀者，是為本刊的自我期許與努力目標。

廉政署檢舉專線：「0800-286-586」（0800-你爆料-我爆料）。

法務部矯正署綠島監獄廉政專線：089-672297

E-mail：gipn@mail.moj.gov.tw