

法務部矯正署綠島監獄廉政暨維護簡訊

107年08月08日

廉能是政府的核心價值
貪腐足以摧毀政府的形象
公務員應堅持廉潔，拒絕貪腐
廉政檢舉專線：0800-286-586

「公務員廉政倫理規範問答集」

～行為規範內容～

問：本規範所稱「與其職務有利害關係」意義為何？請舉例說明

答：(一) 與其職務有利害關係：指個人、法人、團體或其他單位與本機關（構）或其所屬機關（構）間，具有下列情形之一者（本規範第2點第2款參照）：

1. 業務往來、指揮監督或費用補（獎）助等關係
2. 正在尋求、進行或已訂立承攬、買賣或其他契約關係
3. 其他因本機關（構）業務之決定、執行或不執行，將遭受有利或不利之影響。

(二) 舉例說明：

1. 業務往來：特定行業或團體存在目的係居間、代理或協助自然人、法人等與政府機關有互動往來者。如八大行業與警察機關、律師與檢察機關或法院、地政士（代書）與國有土地管理機關或地政機關、會計

師或代理記帳業者與稅務機關、建築師或技師與建築管理機關、報關行與海關、代檢業者與監理機關、防火管理人或消防技術士與消防機關等。

2. 指揮監督：如上級機關與所屬機關、長官與部屬、縣市議員與縣市政府、立法委員與行政院各部會、金融監督管理委員會與金融機構、經濟部與公司行號、交通部與交通事業機關等。
3. 費用補（獎）助：如文建會補助某藝文團體、內政部獎勵某公益團體、青輔會補助青創會、新聞局補助某藝術團體等。
4. 正在尋求、進行或訂立承攬、買賣或其他契約關係：如機關正在辦理勞務或財物採購招標作業，某廠商擬參與投標、已參與投標或已得標均屬之。
5. 其他契約關係：如與機關簽訂租賃契約等。
6. 其他因本機關（構）業務之決定、執行或不執行，將遭受有利或不利之影響：如公務員受理民眾之申請案；或公務員執行檢查、取締、核課業務之對象等。



公務機密



從「江陰要塞淪陷始末」瞭解中共統戰作為

1949年4月，因江陰要塞守軍叛變投共者太多，致國軍防線迅速崩潰，中國人民解放軍大舉渡過長江，國軍鬥志全無。

《美國民主基金會》於去（106）年12月初公布一份報告《銳實力：威權主義影響力在民主國家中漸增》，無獨有偶，英國《經濟學人》雜誌於同月專刊亦發文響應《該如何面對中國的銳實力》，整理了中共近年對英國、澳洲、紐西蘭、歐盟等滲透行為。美國總統川普在去年12月的首份國家安全戰略報告，亦認為中共對美構成威脅，並延燒至今年3月美「中」貿易戰等議題。故中共「銳實力」的影響，已促成西方各界對其不安與抵制。中共銳實力滲透，對我國亦是如此，其利用「民族復興

統一戰線手法」，搭配所謂「對臺31條」優惠措施，吸納我國境內友陸人士，憑藉「以臺引臺」方式，在我內部形成「口碑宣傳」，企圖在臺灣內部，複製當年國共內戰時，大陸知識分子及鄉村民眾受中共宣傳蠱惑，轉向支持共黨勢力之態勢，此與國軍總政治作戰部的《中共禍國三十五周年的省思》及傳記文學社出版的《中共地下黨現形記》內容所述之中共統戰本質極為相似。《中共地下黨現形記》一書收錄中共地下黨分子在國共內戰期間，潛伏於我軍內部的活動紀錄與史料，以下謹就其中一篇「江陰要塞淪陷始末」部分，淺談中共統一戰線運用手段的本質。

江陰要塞簡介—抗戰勝利後，我國於34年冬成立「江陰要塞」籌建處，次年6月正式掛牌，該要塞是長江吳淞口由海入江的江防咽喉，素被稱為「鎖航要塞」。經不斷擴充兵力，統計至要塞淪陷前，總臺共配備德製、美製重四十餘門和小口徑直射大砲18門，兵力約三千多人，該要塞西支南京、東援上海、背靠無錫，可謂長江防務重要支點，其工事採山頂多層鋼筋混凝土建築，在當時配置之兵力、火力及工事防禦，可以「固若金湯」4字來形容。

重要人物概述：一、**唐秉琳、唐秉煜**—唐秉琳時任我軍國防部作戰中校參謀股長，因其在對日抗戰期間即對政府有所不滿，遭其弟唐秉煜（中共地下黨員）策動，連同時任國防部上校參謀的姨表兄吳廣文，加入中共地下黨組織。唐秉琳於江陰要塞建成後，隨第1任司令孔慶桂（為唐員老上司亦是老鄉）赴任要塞參謀主任，接著升任上校守備總隊長，最後任要塞砲兵總臺長；故江陰要塞至淪陷前，已遭敵諜潛伏於其「心臟」裡。二、**戴戎光**—37年5月江陰要塞司令職務出缺，當時各方保薦名單已有6名，戴戎光時任陸軍總部兵工處少將處長，雖經保薦，名字卻排在後面的第5名。中共地下黨認為戴若當上司令，將有助其於未來在我軍內部進行策反活動；故命唐秉琳利用其任江陰要塞守備總隊長職務之便，親至南京賄賂戴戎光，並表達要塞官兵均歡迎其來當司令的意思，進而取得戴的信任。後來戴藉由唐的協助，透過關係將勾選名冊優序顛倒、取得保薦書並以重金厚禮取得軍務局局長默認等方式，順利被指派

擔任江陰要塞司令職位。三、**王德容、梅含章**--王德容，具黃埔八期和陸大十五期資歷，原本應能擔任軍中更高職務，但在軍中一直不得志，調任要塞參謀長後，遭唐秉琳、唐秉煜、吳廣文等3人拉攏加入共黨，共黨並積極活動使王轉任該團團長。梅含章，前曾幫助戴戎光取得江陰要塞司令後，隨同調任要塞守備總隊長，後因不滿戴戎光的人事安排，又和吳廣文是同班同學，故亦遭約詢加入共黨。

要塞淪陷始末：一、要塞司令遭架空--唐秉琳於37年6月接任要塞砲兵總臺臺長、吳廣文於37年底接任要塞守備總隊長、唐秉煜於38年初調任要塞擔任少校工兵營營長，加上要塞參謀長梅含章亦已加入共黨，至此，要塞主力均遭中共地下黨控制；又司令戴戎光在對唐秉琳的充分信任的條件下，江陰要塞可謂完全落實中共華中工作委員會要求其潛伏黨人「掌握實力，架空要塞司令」的指示。二、共軍渡江--38年4月中旬，要塞總臺、大臺幾個觀測所，不斷發現北岸船隻集中和覆蓋偽裝的情況，並報告要塞司令戴戎光；戴數次急電唐秉琳，要求其嚴密觀測，並指示一經發現船隻集中即予擊沉；惟唐秉琳以「發現船隻較少，尚不到動用重砲火力條件，或以火力零散使用射擊效果不高」為由，建議等共軍大部隊集結再行開火，戴不細查，竟相信其拖延欺騙之詞，而無任何作為。隨後潛伏在要塞內部的共諜，於4月20日半夜看到對岸共軍的渡江約定信號後，即拆卸砲彈信管並變更射擊口令和射擊距離，致直到次日午夜1時共軍強渡長江，要塞自始至終均未對共軍渡江工具、人員實施射擊。之後唐秉琳會同已成功渡江且換上我軍制服的共軍營長，一起進入要塞指揮所，俘虜要塞司令戴戎光，共軍更利用虜獲的要塞重砲，反過來襲擊從北岸南撤的國軍21軍145師，造成國軍大量傷亡。

敗因分析：一、**依賴硬體、忽視人心**--列寧曾言：「堡壘最容易從內部攻破」；共黨和任何人的鬥爭，一向不在乎對手的物質戰力，而係透過「統戰」方式達成，就是在其對手內部製造分裂，產生矛盾。案例中的中共潛伏分子，從一開始抗日戰爭前只有唐秉煜1人，利用其親戚及同鄉關係漸次滲透國軍內部，並利用心懷不滿、利益薰心等人性弱點，吸

納國軍內意志不堅人士，由點至線，逐漸全面發展組織，最後造成江陰要塞整體淪陷。武器、彈藥的管理固然重要，但作戰時手執武器，遂行戰術指揮的仍然是「人」，只要是人，就不免有私心及弱點，然而中共最擅長的就是操弄人心，人心一旦被操弄，想要戰勝就很難；吾人必定要識破其用心，時刻警覺，不讓其在我軍或社會內部製造矛盾及分裂。

二、軍紀廢弛、心防不嚴—案例中「透由賄絡取得官職、將勾選名冊優序顛倒、要塞司令官無所用心、識人不明」等情，均讓人覺得匪夷所思，此等荒腔走板的電影情節竟在過往國軍的歷史中真實上演，當時只要要塞內部有任何國軍幹部驚覺異狀，再往高層反映，想必結果必不會如此，故「患生於所隙」，我們更要記取教訓，不可重蹈覆轍，唯有塑造單位內廉潔正直的環境，才不會提供任何人企圖在內部分化團結的機會，亦唯有人人都能提高保防警覺，「見可疑追查到底、遇問題立即反映」，方能化危為安，阻止陰謀滲透和破壞。

安全維護

極端氣候來襲—挑戰全球防災應變

「**這**些年來一年比一年熱，奇怪的是熱天更熱而寒天更冷，更奇怪的是要麼久久不下雨，一來就是嚇死人的傾盆大雨！」揮汗如雨的阿嬤邊觀賞划龍舟邊自言自語地抱怨。

全球是否進入極端氣候？—2013年的父親節，設在臺北市公園路的氣象站測得午間溫度高達攝氏39.3度；2016年1月帝王級寒流來臨，淺山地區如日月潭也下雪、平原如臺北市更飄霰，不是說全球正在暖化嗎？極端氣候與全球暖化有關聯嗎？極端氣候與國計民生有何相關性？防災規劃若沒考量氣候的極端，後果的衝擊會有多嚴重？

「**天氣**」與「**氣候**」—天氣（weather）指特定時間某地的大氣現象，如玉山山頂目前正在下雨。氣候（climate）則指特定「時段」某地大氣現象的量測數值，如玉山山頂十年來觀測每月降雨量的數值。我們

常聽專家說「氣候變遷」(climate change)，它的定義專指全球大區域天氣過往特定時段內，量測數值均態變化的趨勢；所以，氣候變遷係用在全球大範圍而非小區域，指的是全球過往特定時段量測數據的均值變化，氣候變遷還可以預判全球天氣均態變化的未來走勢。例如，過往30年全球年均溫增加0.5度，就是表達氣候變遷的一種敘述。

「極端氣候」與「氣候變遷」——兩者都有氣候兩個字，分得清極端氣候與氣候變遷的關聯性與異質性嗎？根據聯合國的跨政府氣候變遷研究團隊 (IPCC) 針對極端氣候 (climate extreme) 的認定，是指「極端的天氣事件」(extreme weather event)；那究竟有多極端才作數？以下三種定義都算數：一是小區域極端天氣事件的量測數值，遠超過均態變化的範圍；二是小區域極端天氣事件的量測數值，超過危險標準，如過熱造成柏油路面融化或過冷造成農漁欠收都會釀成災害；三是小區域極端的天氣事件量測數值，過往極少發生甚至從未見過。上揭發生在臺北盆地溽暑破紀錄之高溫與全國嚴冬帝王級的寒流，就是極端氣候。

強降雨還是乾旱無雨——極端的天氣事件除了熱天更熱、寒天更冷大家都體驗過之外，還有哪些天氣事件也算極端？記憶猶新的首推強降雨。2015年6月14日午後炎熱的臺北盆地上空，熱對流旺盛造成瞬間強降雨，臺北市公館測站的時雨量高達131.5毫米，豪雨致使附近嚴重淹水；1小時的強降雨，相當於臺北盆地年雨量的5%！年雨量約莫相同，但是降雨的日數與累計時數年年遞減，意即雨量都集中在極短時間內自天傾盆灌注而下。強降雨若是極端天氣事件頻譜的一端點，則頻譜的另一端點對應發生的，就是乾旱無雨。臺灣本島的嘉南地區今年以來久旱少雨，6大水庫儲水量剩下不到八分之一；其中最嚴重者首推蓄水量最大的曾文水庫，目前儲水量僅有滿水位的2.7%，乾涸的庫底變成青青草原。今年該帶來豐沛雨量的梅雨季節，從5月入梅為期一個月，嘉南地區一度水情吃緊，衝擊社會民生。

極端氣候與二氧化碳濃度有無關係？——地球的大氣層系統非常複雜，

科學家所累積的觀測資料，相對於大氣層幾十億年的歷史，非常不足。過往兩百餘年的當代，大氣氣溫由溫度計直接度量。至於過往六千年的近代，可用神木年輪取樣量測年輪寬窄，年輪愈寬則該年雨多高溫，年輪愈窄則該年雨少低溫，經二級校正可推定近代各年的氣溫。過往四十萬年的古代，係從永凍冰層取樣，量測冰層內穩定性同位素氧-18 (18O) 的濃度，它與均溫成正比，經二級校正後也可推定古代各年的氣溫。同樣地，當代、近代與古代的大氣二氧化碳濃度，也可直接測得或間接推定。過往大氣氣溫與大氣二氧化碳濃度兩者間有關聯嗎？過往四十萬年在南極 Vostok 實驗站取出的永凍冰柱，所量測大氣氣溫與大氣二氧化碳濃度之結果。過往四十萬年歷經4次冰河期，冰河期與間冰期的溫差達14度；最近的一次冰河期稱為沃姆冰期，發生在11萬至1.2萬年前，目前我們處於沃姆冰期之後的間冰期。直到晚近兩百年工業革命時代，大氣二氧化碳濃度爆發性地陡增，背離了與大氣氣溫的關聯性，也就衍生出當代極端氣候。極端的天氣事件是自然現象嗎？科學家可從古代到當代的溫度量測資料中，找出氣候變遷內工業排放二氧化碳對氣候的影響。全球工業排放二氧化碳造成暖化，直接導致極端天氣事件諸多特性的改變，包含發生頻率變綿密、強度變大、範圍變廣、持續時間變長、爆發時機變得很特殊。上揭的極端溫度與極端降水，與工業排放二氧化碳造成暖化有強烈的相關性；是以，極端溫度與極端降水並非單純的自然現象。至於全球暖化是否造成颱風與龍捲風更多更強，科學家刻正搜集更多的數據查核中。

極端氣候在臺灣——將場景從全球的大範圍拉回我國的小區域，臺澎金馬地區自民國肇建以來，測得大氣氣溫「距平」變化（某一系列數值中，某一個數值與平均值的差），「距平」以1961至1990年之年均溫—攝氏 23.56度為平準。臺澎金馬地區的大氣氣溫百年來增加了1.5度，晚近這30年來就陡增了 0.63 度，可以這麼說，臺澎金馬地區沒有最熱，只有更熱。這一百多年來，或多或少都有些極端氣候的紀錄，唯近年來特別多。除了一年比一年更熱之外，也可觀察到自1980年以來，

每年溫度變化的範圍更廣，熱的時候更熱，冷的時候更冷，極熱與極冷的溫度，就是極端天氣事件，且愈晚近愈頻繁極端天氣事件的後顯性衝擊包含極端高溫造成的熱浪、極端低溫造成的急凍、極端強降雨造成的洪澇、極端無雨造成的乾涸與極端乾旱造成的野火。當這些極端天氣事件的發生頻率增加時，就會導致國人生命財產的損失與國家基礎設施的損毀，造成國家安全與社會安定的衝擊。如熱浪與急凍導致國人中暑與腦、心血管病變驟增，醫療體系負荷加重。洪澇併發山崩、落石、土石流，阻礙交通與救援，溢淹退卻後衍生的疫情蔓延亦須及時防治。乾旱往往結合焚風與閃電，致使遍地野火焚燒多日，濃煙霧靄污染大片區域、林木的水保功能消失。過往的基礎建設已不足以抵擋極端氣候來襲面對今後極端天氣事件日形綿密，就不能以過往累積的經驗去看未來極端的挑戰；如過往的基礎建設採抵擋百年洪峰紀錄的設計，恐難以適應未來極端強降雨洪澇的沖擊。我們須採預防性「料敵從寬」的規劃與作為，增加防災演練想定狀況的複雜度與頻度；防災應變要從嚴、從難，做好萬全準備，方能面對全球暖化衍生極端氣候所帶來的衝擊。

消費新知

～穿越侏儸紀～漫遊花嶼

花嶼有花

早期到澎湖，可能會聽到一句順口溜：「花嶼無花，貓嶼無貓，虎井沒虎，鳥嶼沒鳥」，後來還加了「馬公無馬」玩笑性的附註。從現況來看，貓嶼確實無貓，虎井真的沒虎，但鳥嶼還真有鳥兒——而花嶼更是在明朝時期，因島嶼「花草青蔥」而被稱為花嶼。登高遠眺，早期種植的銀合歡，滿山蔓生，鬱鬱菁菁，令人心曠神怡。

海峽島嶼國境之西——花嶼島位於臺灣海峽之中，接近海峽中線，是臺灣地理疆界的最西端，從臺灣島看，花嶼恰好位於臺灣島中南部之正西方；距離大陸福建沿海最近的距離為75海浬（1海浬約1.87公里），是臺灣距離中國大陸最近的島嶼。由於是臺灣距大陸最近的島嶼，長久以

來，每到了冬季，遇有強烈的東北季風來襲時，沿海常有群集的大陸漁船停泊避風，少則數艘，多達百餘艘。近年來，呼應國際間海洋島嶼歸屬的主權爭議，在花嶼設置中華民國領海基點牌二座，用來宣示我國領土的確定性。而網路更有以國境之西來稱花嶼，以喚起大家的注目。**花草青蔥古老島嶼**—花嶼位於澎湖群島的西南方，距離馬公市約為16海浬，島嶼的外形略呈三角形，滿潮時的面積約為1.47平方公里，退潮時約為1.55平方公里，面積狹小，但由於聚落集中於南面海岸，因此島嶼仍有地廣人稀的青蔥遼闊感，且是澎湖群島90座島礁中的第10大島嶼。

澎湖群島主要是由火山熔岩所組成，花嶼雖然是群島的一員，但是在地質上卻是自成一格的「花嶼火山島」，其與澎湖火山島群的差異。從以下的比較表中，我們可以看出，花嶼在地質特徵上，完全不同於其他的島嶼；島嶼的形成，更是澎湖群島中最早、最古老的，火山熔岩活動時間跨越中生代（此地質年代的優勢動物是爬蟲類，尤其是恐龍），岩相之多樣性，也是澎湖群島僅有。

花馨島嶼大地之美—花嶼是澎湖三級離島之一，從以前到現在，因地處偏遠、交通不便、海象不安、公共設施不完備等綜合因素，故平時少有人前往；但也正因如此，花嶼一直保有著澎湖諸島嶼中，少有的地景與人文的自然美。盛夏之際，漫遊其間，令人恍若置身隔世異國的情調中。船進花嶼港，首先映入眼簾的，當然就是形若二人依偎訴情的情人石了。是構成花嶼島的斑狀安山岩，經數千萬年的搬運磨石風化後，最具代表的地景，也是研究花嶼地質與岩相的聖地。船停泊之後，往情人石方向走，逗趣的石猴、與海搏鬥多年的鴨頭石，每個岩石地景，都蘊涵了大地古老有趣的故事。到花嶼來，最熱門的景點，就屬號稱「花嶼之光」的花嶼燈塔了。花嶼燈塔建於1939年，日治時代因軍事目的而興建。整體規模一直保有早期興建完成時的規模：塔身為圓形鋼筋混凝土結構，漆成白色。二次大戰期間曾因缺乏電石氣停止發光，目前已改為太陽能板自行供電。燈塔位居花嶼高處，視野深遠遼闊，從最近的

貓嶼，到東北方的西嶼，澎湖諸島嶼歷歷可望。而為了鎮住更早興建的西嶼島燈塔可能帶來的煞氣，更於花嶼最高點的燈墩山興建了一座專為反制的石塔，並於塔前設置水甕，意圖將煞氣反射回去，以求得平安。

穿越侏儸碎石嶙峋—不同時期的火山活動，造成地塊擾動，處處可見壓碎與蝕變的現象。岩石風化後，石骨嶙峋、地面崎嶇不平，使得地形變化多端；因波浪、潮汐和海流等因素，由海水侵蝕所造成的地形景觀亦不少數。除上列地景外，尚有豬頭岩、人面石，以及流傳望安地區的仙腳印石，漫遊中行有餘力之際，造訪花嶼遍布各處的海蝕洞，匍伏於海蝕隧道之間，亦會有一番驚險的體會。花嶼一岩一石的千變造景，漫遊其中，會讓你驚豔於叢爾小島之間，竟然存有如此之大地奧妙！

文字教育～國土安全

範疇下之關鍵基礎設施防護理論與實踐

關鍵基礎設施防護不能僅是從關鍵基礎設施本身之角度檢視，而必須從更廣之國土安全範疇下進行觀照，否則就很容易陷入傳統之被動因應的「災害防救」觀念，而非強調主動預防之「國土安全」概念。前者更多彰顯於回應自然災害與非惡意之人為意外事件，而後者更聚焦於預防有惡意之行為者的更大破壞行動。美國之國土安全是整全應對自然與人為災難，我國則將其分開而各自有其哲學。

國土安全理論與圖像—國土安全之理論預設，是針對由製造工藝變革、敏感科技管制、非國家行為者危害、氣候變化影響之四個「影響風險」，所導致之恐怖主義威脅、資訊通訊科技、災難與傳染病、網路實體聚合的關鍵基礎設施、人流物流增加等「四大趨力」去不斷型塑之整全「戰略環境」的理解與詮釋；因而在實踐上必須依循之「六大指導原則」，包括應對多元威脅與全災害、支持經濟安全、友善網路社群與整合、推動市場導向方案與革新、重視隱私與自由、及進行全國性風險管理。且認知在此實踐過程中，面臨最大的「六項戰略挑戰」，就是恐怖攻擊更分散、增長中的網路威脅、生物的多樣化威脅、核子恐怖主義威脅、跨國犯罪組織威脅、更多變化的自然災害；因而必須權重以排比出處理

恐怖分子威脅、強化網路空間安全、管理生物威脅與危害、保護人流與物流安全及建立新的公私夥伴關係等「五項 戰略優先事項」；以及釐清核子嚇阻與核子鑑識、促進合法的人流物流、因應全災害威脅等「三大工作領域」，以完成預防恐怖主義與強化安全、管理與確保國境安全、執行與管理移民法、保護網路空間安全、強化全國準備與復原等「五大任務」。且必須透過整合情報與資訊之分享與行動、加強與擴展含軍方在內之外展夥伴關係、進行革新之研究與發展、及落實訓練與演習等途徑，才可能建構出成熟的「國土安全企業」和與時俱進地有效解決關切之動變中威脅。

關鍵基礎防護與實踐—檢視前述的整個國土安全脈絡，就可以清楚掌握關鍵基礎設施防護之理論依歸及實踐定位。亦即整個防護過程必須是依於網路與實體聚合的關鍵基礎設施發展之戰略環境現實，遵循全國性風險管理之指導原則，且以全社群之途徑去分攤處理全災害威脅的責任，並能夠完善全國性之準備與復原任務。由於透過如此認知，在防護關鍵基礎設施時，才能從整個「面」的視野，鑑定出具體的威脅而落實風險評估，並鑑定出資產的真實弱點及排比優先保護順序，且在保護過程中不致過於聚焦某一項任務，或是因為資源分配不均而無法完成其他同等重要工作。由於持續的整合與增加合作，提供了國土安全夥伴在有限資源下逐步建構更大的全國準備機制。而「準備」是一個分攤的責任，是要推動每一個人均能夠涉入之「全社群途徑」，其中包括了三個核心原則：第一、瞭解與因應全社群的真實需求；第二、使社群的所有部分，均能參與及賦有能力；第三、每天均能強化社群，使其 所要做的工作能夠做的更好。亦即全社群是一種方法，使居民、應急管理者、組織和社區領袖、政府官員、私營部門和非營利部門、以信仰為基礎或殘疾人之組織、及廣大市民可以共同了解和評估他們各自社群的需要，以及去組織和加強他們資產、能力和利益的最佳方法。且經由全社群途徑，就可以規劃和實施應對全災害策略，而協助建立一個更有效的社會安全和復原的路徑。

優先任務是從全國性視野檢討對關鍵基礎設施造成最大風險之威脅與危害先預作準備，以及確保有效統一的意外事件回應行動。例如強化與國土安全社群交往，以增強個人與社群的授權而能強化與維持其各自的準備，並建立一個對於其風險、有助其準備的可取得資源、在災難事件時其角色與責任之集體性瞭解。進而建立與維持全國性關鍵基礎設施之核心能力，而能推動全災害之預防、保護、減緩、回應與復原。有關的實踐作為包括：通過提供工具和技術援助以促進能力的發展；提供規劃與可回饋的專門知識；使用可能的補助計劃等，而能建立和維持一種遍布全國各級政府之全國性的關鍵基礎設施能力整合網路，並建立一種定期更新、執行與改善的有效持續計劃，用來測試、改善、評估全國準備之基石。在減緩危害與弱點方面，經由提供可靠的和可以行動的資料和工具，促進公私部門警訊與瞭解特定關鍵基礎設施的風險，及支持基於風險告知的決策和激勵與促進投資去管理個別關鍵基礎設施當前和未來的風險。通過標準化、法規、韌性設計、有效緩解以減少資產固有之弱點，並透過鼓勵適當的土地使用和建築規範調整，同時還運用結合先進技術工具之工程和規劃實踐，以減輕關鍵基礎設施之災害風險。在涉及空域與水域之關鍵基礎設施部分，要能有效鑑定具體之威脅來源且通過建立、並確保符合相關標準、法規之授權，而使國土安全社群能夠更佳地分享在地情資，區分意外與異常之不同特徵，以應對空域與海事的異常事件。在確保有效的緊急事件回應方面，提供關鍵基礎設施有關社區與個人及時與準確的資訊以支援公共安全，且在緊急事件之前、事中與事後均要通知適當的行動。要極大化跨部門合作、資訊分享與準備，要履行倡議以確保穩定、彈性與有良好品質的災難工作團隊。精簡與簡化對於個人與社群運送服務之相關計畫，以提供及時與適當的災難協助。且主管機關要強化能力與利用資源分享機會，以達成改變毀滅性災難結果之最大可能性。經由提供實現安全、情勢警訊與行動決策之技術通信能力，以確保有效的緊急事件通訊，而能在所有環境下管理緊急事件。在增強能力推動快速復原方面，必須確保持續性及恢復必要之服

務和功能，有關的實踐作為包括：補強關鍵基礎設施恢復的核心能力；鼓勵社群、政府實體、私營部門組織之持續營運計劃的發展；確保必要服務之持續性和快速恢復。支持和幫助關鍵基礎設施有關社區之重建能夠更強大、更智能與更安全，必要的實踐作為包括：挹入資金與授權災害支援行動；支援符合條件的重建項目和災難的倖存者；提供主題專家以協助規劃和協調重建工作；聚焦於如何最好地恢復、重建和振興健康、社會、經濟、自然和環保，進而能夠建立一個更具有韌性的國家。

結論——關鍵基礎設施防護僅是國土安全範疇下的重要任務之一，在整合、整全及企業與準備之觀念下，僅從技術面或是措施上欲完善防範關鍵基礎設施或有不足。因為有惡意行為者之攻擊行動或許不會是單一目標，或許僅是作為攻擊主目標之間接平台或是多目標之規劃與最終取捨之不確定性，且常具有調適性與靈活性。而限於管理者之資源經常不足與低發生率卻高衝擊性之異常事件本質，或是僥倖心態，導致應該納入日常生活之關鍵基礎設施防護常僅限於被動的回應而無法展現主動預防之成效。因此，惟有從國土安全脈絡下思考，才能因應各類關鍵基礎設施之不同安全需求及客製化之克服有限資源下的能力限制及承擔必要之風險。

電化教育～清境雲南異國風情

南投縣的清境農場，是臺灣耳熟能詳的風景區，不論是到清境嬉羊賞花，或至合歡山觀霧賞雪，在車潮穿梭、人群熙攘間，周邊其實也有不少人文素材，值得細細品味。

異域孤軍博望新村傳奇自1949年，國民政府撤退來臺後，國軍93師曾企圖反攻大陸，並以滇緬邊境做為反攻基地，因此在金三角地區仍有四千多名「異域孤軍」，浴血奮戰長達11年之久。清境農場的開發源自於1961年，是退輔會為安置從滇緬邊境撤退來臺的國軍游擊隊，在此從事農墾開發而設置的。這一批「異域孤軍」長年在雲南邊境孤軍奮戰，相繼與當地少數民族通婚，當游擊隊撤退臺灣之後，便有許多少數民族及眷屬跟隨到臺灣來，因而造就今日清境社區特殊的族群文化。跟著來到

臺灣清境的雲南少數民族，包含傣族（擺夷族）、苗族（紅苗族）等共8個族群，皆源於古彝族，以傣族人數居多，且文化特色鮮明，於是成為清境少數民族文化的代表；尤其「傣族舞蹈」及「傣族料理」，已經成為清境社區極具代表性的地方文化特色。在清境山區裡，共散置博望、壽亭、定遠等5處村落，合計約二百戶，人口約八百餘人。其中，位處清境最高處的博望新村，海拔約二千公尺，因為地處海拔較高，氣候也較寒冷，加以博望新村的位置距離農場本部較為偏僻，比較沒有遊人進入，反而保存較完整的部落風貌，儼然成為清境地區眷村的代表。傣族彝風情重現清境傣族歷史悠久，文化豐富多采，有自己的曆法、語言文字，並以豐富的民間文學藝術著稱於世。音樂、舞蹈、民歌、民間傳說故事等，皆富有民族特色。傣族文化融合緬甸、雲南邊境少數民族的生活文化，如男人抽的水煙筒，女人腰間的銀製飾品、圖騰及精美的編織品，都是最明顯的展現。傣族人能歌善舞，舞姿曼妙，婀娜多姿，每逢節日喜慶時，傣族姑娘束髮於頭頂，髮際插上鮮花，穿上緊身短衫和花筒裙，飾以銀器飾物，半蹲身體三段曲線均勻舞動，以特殊手勢舞出柔美、輕盈、豐富多彩的傣家舞蹈。彝族過去崇拜祖先和萬物有靈，因此，民間傳統節日活動很多，主要節日有十月年、火把節及區域性的節日和祭祀活動。火把節慶祭天祈求豐年彝族的火把節，主要有三大內容：一是以酒肉祭祖、拜訪親友、互祝平安；二是舉行鬥牛、鬥羊、選美等活動；三是夜間打火把的狂歡夜，彝族男女老少手持火把，盡情地唱歌跳舞，以慶祝豐收，祈禱吉祥。人手一支火把圍著篝火以示團結齊心。到了火把節之夜，在彝族山寨裡，各個村寨都要豎起一座高丈餘的大火把，各家的小火把，則放在大火把的周圍，以示人民團結齊心。用聖潔的火燄，照亮一年的光明與福瑞，祈求一年的風調和雨順。火把節活動進行期間，男女老少穿上節日盛裝，圍著火把唱歌跳舞，通宵達旦直到天亮。進入活動的高潮，是由人們舉著熊熊燃燒的火把，繞著住房和田邊地頭巡遊，邊走邊唱，並發出陣陣宏亮的歌聲和吼聲。火把相連形成條條火龍，照亮黑夜，場面蔚為壯觀。在火把節當天，松崗的博望

新村內，家家戶戶插國旗，場景猶如回到五、六○年代的眷村。華燈初上後，居民高舉火把，沿家挨戶傳承「照天祈年，除穢求吉」習俗，除營火烤豬烤羊外，糯米巴巴、椒麻雞、香酥竹蟲等滇、緬、泰式風味特色美食，讓人吃得暢快，回味無窮；孔雀舞、象腳鼓舞等演出，更讓人目不暇給。抽水煙筒比賽，是火把節的壓軸戲，技巧不好的人，會咕嚕嚕嚕到水，十分逗趣。薪火相傳東方狂歡節 火把節又稱為「星回節」或「東方狂歡節」。1961年，這項彝族傳統節日，隨著滇緬邊境義胞遷移清境地區，而流傳到臺灣，後來演變為「清境火把節」，主要以「薪火相傳」為主要意涵，除同樣由居民高舉火把、照天祈年、除穢求吉，並象徵部落團結齊心，延續異域孤軍堅苦奮鬥的精神外，更結合仁愛鄉原住民與合歡山新移民文化，祈願在清境「霧上桃源」，共創和諧美好的臺灣新故鄉。

廉政署檢舉專線：「0800-286-586」（0800-你爆料-我爆料）。

法務部矯正署綠島監獄廉政專線：089-672297

E-mail：gipn@mail.moj.gov.tw